



Občina Moravske Toplice

***OBRAZLOŽITEV
PREDLOGA PRORAČUNA
OBČINE MORAVSKE
TOPLICE
ZA LETI
2025 IN 2026***



Občina Moravske Toplice



Občina Moravske Toplice



I. UVODNI DEL PRORAČUNA OBČINE



I. UVODNI DEL PRORAČUNA 2025 IN 2026

1 UVOD

Na podlagi 3. člena Zakona o javnih financah je proračun občine akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za določeno koledarsko leto. Gre za akt, s katerim se določijo programi in pravice porabe. Pravica porabe neposrednega uporabnika pa je prevzemati in plačevati obveznosti v breme sredstev na določeni proračunski postavki, kontu. S tem aktom se določijo posamezni programi in naloge, ki jih izvajajo občinski organi ter sredstva oziroma viri za izvedbo teh programov in nalog.

Proračun se sprejema v roku, ki omogoča uveljavitev s 1. januarjem leta, za katero se sprejema. Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša, se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto za iste programe kot v preteklem letu (**začasno financiranje**).

2 TEMELJNI RAZLOGI ZA SPREJEM PRORAČUNA

Zakonska obveznost občine je, da sprejme proračun za posamezno leto in v njem predvidi razpoložljive vire sredstev ter njihovo porabo po posameznih namenih.

Pri pripravi proračuna so prvenstveno upoštevani predpisi s področja lokalne samouprave, javnih financ, financiranja občin, računovodstva, javnih naročil in nadzora državnih pomoči.

S sprejemom proračunov občine za leti 2025 in 2026 bo zagotovljeno normalno delovanje organov občine in vseh proračunskih porabnikov ter zagotovljeni osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih določil na posameznih področjih dela lokalne skupnosti.

Sprejem proračunov bo prav tako zagotovil nadaljevanje izvajanja že začelih projektov v preteklih obdobjih, kakor tudi začetek izvajanja novih projektov oziroma investicij ki se načrtujejo v Načrtu razvojnih programov Občine za obdobje 2025-2028. S končanjem zastavljenih projektov se bodo izboljšali življenjski pogoji občanom občine in tudi vsem ki s kakršnimkoli namenom prihajajo v našo občino.



Na podlagi 13. člena Zakona o javnih financah lahko občine pripravljajo in sprejemajo proračune za dve leti. Določbe 13. a člena ZJF tudi občinam omogočajo pripravo in sprejetje proračuna za dve leti. Župan predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi le znotraj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen.

Vendar na podlagi 61. člena ZIPRS2526 (enka določba je tudi v predlogu ZIPRS2526) lahko župan, ne glede na 13. a člen ZJF, predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, tudi **zunaj** mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen.

V primeru sprejemanja proračuna za dve leti državni zbor oziroma občinski svet sprejmeta dva proračuna, za vsako leto posebej.

Priprava proračunov za dve leti omogoča dolgoročnejše planiranje proračunskih prejemkov in izdatkov kot tudi učinkovitejše oblikovanje in izvajanje makrofiskalne politike in večletnih razvojnih programov na posameznih področjih delovanja vlade. Tudi v občinah je na ta način omogočeno dolgoročnejše planiranje, kar je zlasti pomembno pri načrtovanju razvojnih nalog (investicij), ki jih ni mogoče realizirati v enem proračunskem letu. Le-te se tudi v občinah načrtujejo v NRP, ki je sestavni del občinskega proračuna in ki se pripravlja za obdobje štirih let. S sprejetjem dvoletnega proračuna se občine izognejo začasnemu financiranju proračunskih potreb v prvih mesecih proračunskega leta, ko proračun še ni bil sprejet.

3 TEMELJNA IZHODIŠČA PRIPRAVE PRORAČUNOV ZA LETO 2025 IN 2026

Skladno s 17. členom ZJF mora minister, pristojen za finance, o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna obvestiti tudi občine. Osnova za pripravo predlogov državnih proračunov za leti 2025 in 2026 in s tem tudi proračunov občine za leti 2025 in 2026 je Jesenska napoved gospodarskih gibanj Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj.

V začetku meseca oktobra 2024 smo občine s strani Ministrstva za finance prejele predhodne podatke o višini primerne porabe, finančni izravnavi in sredstvih za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2025 in 2026.

Vlada Republike Slovenije in reprezentativna združenja občin (Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije) so dne 28. oktobra 2024



parafirali Dogovor o višini povprečnine za leti 2025 in 2026, ki ga predvideva 11. člen ZFO-1. V dogovoru je bila **povprečnina za leto 2025 predlagana v višini 771,33 EUR in za leto 2026 v višini 775,29 eurov**, kar je bilo dne 20. 11. 2024 sprejeto v Državnem zboru z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026.

Na podlagi navedenega se po predhodnih izračunih Ministrstva za finance ocenjuje prihodek za financiranje primerne porabe iz naslova dohodnine in finančne **izravnave v višini 5.747.884 EUR za leto 2025 in za leto 2024 v višini 5.777.393EUR**.

Ministrstvo za finance je v začetku meseca oktobra 2024 posredovalo občinam Proračunski priročnik za pripravo občinskih proračunov za leti 2025 in 2026, ki občinam služi za lažjo pripravo proračunov. V proračunskem priročniku za leti 2025 in 2026 ni bistvenih novosti glede sestave proračuna, so pa dodane vsebine, ki se nanašajo tudi na izvrševanje proračuna in nekatere novosti, ki smo jim bila priča v letu 2024 in bistveno vplivajo na pripravo proračunov za naslednja leta. V posameznih poglavjih pa so podane dodatne obrazložitve (cilji, kazalniki).

Proračunski priročnik za pripravo občinskega proračuna občin za leti 2025/2026 so občine prejele s ciljem, da bi bili postopki občin pri pripravi proračunov poenoteni in da se zasledujejo cilji proračunske reforme.

Skupaj s Proračunskim priročnikom pa smo občine prejele tudi globalne makroekonomske okvire razvoja Slovenije, ki zajemajo podatke iz novelirane **Jesenske napovedi UMAR za leto 2024**, ki pa je bila pripravljena v razmerah velike negotovosti, povezane predvsem z razmerami na energetskih trgih.

Pri pripravi **predlogov proračunov Občine Moravske Toplice za leti 2025 in 2026** so upoštevana izhodišča, ki temeljijo na navedenih usmeritvah, ki jih je sprejela Vlada Republike Slovenije in so služile kot kvantitativna izhodišča za pripravo občinskih proračunov.

Predstavljamo povzetek pričakovanj na podlagi podatkov UMAR Jesenska napoved gospodarskih gibanj (september 2024), in sicer:

- Jesenska napoved Urada RS za makroekonomske analize in razvoj predvideva za leto 2024 1,5-odstotno rast bruto domačega proizvoda. V prihodnjih dveh letih se pričakuje višja rast BDP in sicer za leto 2025 2,4% rast in za leto 2025 2,5% rast BDP. K temu bo prispevala nekoliko višja rast tujega povpraševanja in krepitev rasti izvoza in dodatne vrednosti v predelovalnih dejavnostih.



- Po poročanju Umar-ja je zaposlenost rekordno visoka, brezposelnost pa najnižja doslej; rast zaposlenosti in zmanjševanje brezposelnosti se bosta še nadaljevala. V prihodnjih dveh letih se, kljub predvideni višji gospodarski rasti, zaposlenost ne bo bistveno okrepila zaradi že visoke ravni in omejitev na strani ponudbe delovne sile, a bodo njeno pomanjkanje nekoliko omilili nekateri ukrepi za lažje zaposlovanje in pridobivanje tuje delovne sile. Napoveduje se, da se bo zaposlenost letos povečala za 0,5 %, število registriranih brezposelnih pa nadalje znižalo in bo v povprečju leta znašalo okoli 45,7 tisoč. Tudi v prihodnjih dveh letih se pričakuje nadaljnje izboljševanje razmer na trgu dela in sicer za leto 2025 0,6% rast ter za leto 2026 0,5% rast zaposlenosti. Število registriranih brezposelnih pa naj bi se znižalo v povprečju na 44 tisoč.

- Po napovedih UMAR-ja bo nominalna rast skupne povprečne bruto plače letos ostala visoka (6,2%), v prihodnjem letu pa se bo zaradi predvidene uveljavitve reforme plačnega sistema v javnem sektorju še nekoliko okrepila. V javnem sektorju bo po napovedih letos realna rast bruto plače na zaposlenega 2,3%, a se bo znova povečala v prihodnjem letu za predvidenih 3,7% saj je v mesecu januarju predvidena uveljavitev reforme plačnega sistema. Napoved rasti bruto plač sicer spremljajo precejšnja tveganja. Ta so v javnem sektorju povezana s še nedorečenimi elementi reforme plačnega sistema, v zasebnem sektorju pa še z večjim pritiskom na rast plač zaradi pomanjkanja delovne sile.
Na stroške dela v javnem sektorju bodo vplivale tudi že dogovorjene obveznosti in izvedba prenovljenega sistema plač v javnem sektorju ob istočasni odpravi nesorazmerij. Ker se Vlada zaveda, da bo odprava nesorazmerij in sprememba plačnega sistema zahtevala precejšnji vložek sredstev, bo izvedba postopna skozi več let. Tako se po navodilih Ministrstva za namen izvedbe dogovorjene odprave nesorazmerij in plačne reforme, v projekcijah od leta 2025 dalje načrtuje povečanje mase sredstev za stroške dela v javnem sektorju za cca 4 % vsako leto (glede na predhodno leto). V letu 2025 pa bodo, poleg načrtovanega začetka izvedbe reforme, na višino izplačanih sredstev za stroške dela vplivale tudi že dogovorjene obveznosti – kot npr. učinek napredovanj po sedanjem zakonu, saj bodo javni uslužbenci, ki napredujejo v letu 2024, pridobili pravico do višje plače s tega naslova z decembrom 2024, načrti zaposlovanja oziroma kadrovska politika posameznega uporabnika, ipd.

- Inflacija se je letos občutno znižala in bo v povprečju leta (2,1%). Predvideva se, da se bo začetku leta 2025 ponovno povišala zaradi učinka nizke osnove in izteka preteklih ukrepov za zaježitev visokih energentov. Predpostavata napovedi je, da



bodo razmere na trgih energentov ostale stabilne. Pričakuje se da se bo še v letu 2024 prišlo do manjše rasti cen hrane, a bo ta rast še vedno umirjena. Rast cen storitev bo eden glavnih dejavnikov inflacije tudi v prihodnje, predvsem v povezavi z nadaljnjo rastjo plač. Leta 2025 bi se naj inflacija približala 3,3%, predvsem zaradi izteka ukrepov za blažitev energetske druginje. Ob umirjanju rasti cen v večini skupin blaga se bo rast cen storitev ohranjala na povišanih ravneh.

- Plače – Na določitev mase sredstev za stroške dela vplivajo, poleg zakonov in kolektivnih pogodb, ki so dogovorjeni med socialnimi partnerji in opredeljujejo višino pravic zaposlenih v javnem sektorju, še zakonski predpisi, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju.

Tako morajo vsi proračunski uporabniki pri načrtovanju potrebnih sredstev za stroške dela (sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca za socialno varnost) za leto 2025 in 2026 upoštevati učinke vseh obveznosti, ki izhajajo iz zakonov ali kolektivnih pogodb.

V povprečju bo v letu 2025 in 2026 potrebna masa sredstev za izplačilo plač in drugih izdatkov zaposlenim nekoliko višja od sredstev za tovrstne izdatke v letu 2024. Razlog je predvsem v predvideni uveljavitvi reforme plačnega sistema v javne sektorju.

Navedene obveznosti morajo biti ustrezno načrtovane za zaposlene v skladu z veljavno sistemizacijo v finančnih načrtih posameznih proračunskih uporabnikov.

Za zagotavljanje izpolnjevanja ciljev na področju fiskalne politike ter gospodarnega ravnanja pri porabi javnofinančnih sredstev je, poleg dogovorjenih in veljavnih obveznosti, treba načrtovati tudi preiščljeno in smotrno kadrovske politiko.

Glavni makroekonomski kazalniki Slovenije (jesenska napoved 2024)

	2023	2024	2025	2026
BRUTO DOMAČI PROIZVOD				
BDP, realna rast v %	2,1	1,5	2,4	2,5
BDP, nominalna rast v %	12,4	4,5	6,1	5,5
BDP, v mrd EUR, tekoče cene	64,0	66,8	70,9	74,8
Izvoz proizvodov in storitev, realna rast v %	-2,0	0,9	2,7	3,7
Uvoz proizvodov in storitev, realna rast v %	-4,5	3,5	3,0	4,1



<i>Saldo menjave s tujino (prispevek k rasti v o. t.)</i>	2,3	-1,9	-0,1	-0,1
Zasebna potrošnja, realna rast v %	0,1	1,6	2,5	2,4
Državna potrošnja, realna rast v %	2,4	8,5	1,7	4,1
Bruto investicije v osnovna sredstva, realna rast v %	3,9	0,0	3,5	3,5
<i>Sprememba zalog in vrednostni predmeti (prispevek k rasti v o. t.)</i>	-1,5	0,8	0,0	-0,1
ZAPOSLENOST, PLAČE IN PRODUKTIVNOST				
Zaposlenost, statistika nacionalnih računov, rast v %	1,6	0,5	0,6	0,5
Št. registriranih brezposelnih, povprečje leta, v tisoč	48,7	45,7	44,6	44,1
Stopnja registrirane brezposelnosti v %	5,0	4,6	4,5	4,4
Stopnja brezposelnosti po anketi o delovni sili v %	3,7	3,7	3,7	3,6
Bruto plače na zaposlenega, nominalna rast v %	9,7	6,2	6,6	5,5
Bruto plače na zaposlenega, realna rast v %	2,1	4,0	3,2	3,1
- zasebni sektor	1,9	4,9	2,9	3,2
- javni sektor	2,7	2,3	3,7	2,9
Produktivnost dela (BDP na zaposlenega), realna rast v %	0,5	1,0	1,8	2,1
PLAČILNO BILANČNA STATISTIKA				
SALDO tekočega računa plačilne bilance v mrd EUR	2,9	1,8	1,6	1,6
- v primerjavi z BDP v %	4,5	2,8	2,3	2,1
CENE IN EFEKTIVNI TEČAJ				
Inflacija (dec./dec.), v %	4,2	2,3	3,3	2,2
Inflacija (povprečje leta), v %	7,4	2,1	3,3	2,3
Realni efektivni tečaj – deflator stroški dela na enoto proizvoda	3,3	2,6	2,5	1,6
PREDPOSTAVKE				
Tuje povpraševanje (uvoz trgovinskih partneric), realna rast v %	-0,9	1,4	3,0	3,1
BDP v evrskem območju, realna rast v %	0,4	0,8	1,3	1,5
Cena nafte Brent v USD/sodček	82,5	81,9	75,7	73,0



Cene neenergetskih surovin v USD, rast	-10,7	7,0	1,5	0,5
Razmerje USD za 1 EUR	1,082	1,086	1,091	1,091

Vir: Za leto 2023 SURS (2022), BS (2022), ECB (2022), EIA (2022); za obdobje 2024–2026 napoved UMAR.

Način izračuna primerne porabe in vire za njeno financiranje določa Zakon o financiranju občin. Pri pripravi proračunskih izhodišč smo tako izhajali iz določil Zakona o financiranju občin in Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije ter določene višine povprečnine za leti 2025 in 2026. Na osnovi teh določil smo pripravili izhodišča, na katerih temelji priprava občinskega proračuna za leti 2025 in 2026. Z izračunanim zneskom primerne porabe mora občina zagotavljati zakonske in ustavne naloge na svojem območju.

Priprava proračuna za leto 2025 in 2026 izhaja iz ocene realizacije proračuna leta 2024 tako na prihodkovni kakor tudi na odhodkovni strani. Upoštevana so izhodišča, ki nam jih je posredovalo Ministrstvo za finance za pripravo predlogov proračunov za leto 2025 in 2026.

4 CILJI IN NAČELA

Pri pripravi proračuna se že nekaj let zasledujejo cilji izvajanja proračunske porabe, ki so povezani z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

- kdo oziroma katere institucije porabljajo proračunska sredstva,
- kako jih porabljajo oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev (področja porabe) ter
- za kaj se porabljajo javna sredstva (nameni porabe).

Pri pripravi proračuna občine je potrebno upoštevati klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov. Prejemki in izdatki občinskega proračuna morajo biti prikazani po naslednjih klasifikacijah:

- **INSTITUCIONALNI** – določa **KDO uporablja proračunska sredstva (katere institucije).**

Neposredni proračunski uporabniki, ki so hkrati predlagatelji finančnih načrtov, so razdeljeni na naslednje institucionalne enote:

- A. Občinski svet
- C. Župan, podžupan
- D. Nadzorni odbor



- E. Občina-občinska uprava
 - F. Skupni organ medobčinskih inšpekcijskih služb
- KS 1-27 Ožji deli občine (27 KRAJEVNIH SKUPNOSTI)

- **EKONOMSKI** – določa **KAJ se plačuje iz javnih sredstev** (npr. davčni prihodki, nedavčni prihodki, kapitalski prihodki, tekoči transferi, tekoči odhodki, investicijski transferi ...). Predpisana je s Pravilnikom o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava.

- **FUNKCIONALNI** – je skladna z mednarodno COFOG klasifikacijo in omogoča mednarodne primerjave. Na podlagi funkcionalne klasifikacije Ministrstvo za finance spremlja in obdeluje podatke o realiziranih odhodkih občin. Ministrstvo za finance je pripravilo tudi povezavo med podprogrami programske in pododdelki funkcionalne (COFOG) klasifikacije. Funkcionalna klasifikacija je določena z Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (UL RS, št. 43/00) in je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah občine.

- **PROGRAMSKI** – določa **ZA KAJ se porabljajo javna sredstva**. Uporabljala se je le za pripravo državnega proračuna, od leta 2006 dalje pa se obvezno uporablja tudi za pripravo proračunov občin. Po tej klasifikaciji so izdatki razvrščeni v 21 področij porabe, 61 glavnih programov in 122 podprogramov;

Ministrstvo je pripravilo obrazložitve programske klasifikacije izdatkov občinskih proračunov, na podlagi katere je občinam olajšalo oblikovanje posameznih proračunskih postavk in njihovo uvrščanje v ustrezen podprogram.

Programska klasifikacija je tudi podlaga za poročanje občin o prejemkih in izdatkih občin na podlagi ZFO, kar pomeni, da morajo občine poročati o svojih izdatkih tako po ekonomski, kakor tudi po programski klasifikaciji.

Odhodki proračuna so tako v skladu s predpisano programsko strukturo razdeljeni na naslednje programske dele:

- **področja proračunske porabe**
- **glavne programe**
- **podprograme**
- **proračunske postavke**
- **konte.**

Področja proračunske porabe so področja, na katerih država (oziroma občina) deluje oziroma nudi storitve in v katera so, upošteva delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov.



Glavni program je splošni program, ki je del področja proračunske porabe, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov. Glavni programi so določeni s predpisano programske klasifikacije izdatkov občinskih proračunov. Glavni program ima določene splošne cilje, s katerimi se izvajajo cilji področja proračunske porabe in na katerega se nanašajo kazalci učinkovitosti ter uspešnosti.

Podprogram je program, ki je del glavnega programa, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnem načrtu praviloma enega neposrednega uporabnika. Podprogram ima jasno določene specifične cilje in kazalce učinkovitosti ter uspešnosti in z njim se izvajajo cilji glavnega programa.

Proračunska postavka zajema celoto aktivnosti ali projekta, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posamezni neposredni uporabnik občinskega proračuna.

Konto je del proračunske postavke, ki v skladu s predpisano ekonomsko klasifikacijo oziroma kontnim načrtom natančno določa ekonomski namen izdatkov proračunske postavke in je temeljna enota za izvrševanje proračuna.

Na podlagi 13. člena ZJF župan predloži občinskemu svetu:

- predlog proračuna občine z obrazložitvami,
- predlog letnega programa razpolaganja s kapitalskimi naložbami,
- načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine ter načrt ravnanja s premičnim premoženjem občine,
- letni program prodaje občinskega finančnega premoženja za prihodnje leto z obrazložitvami,
- predloge predpisov občine, ki so potrebni za izvršitev predloga občinskega proračuna.

Sestavni del obrazložitve predloga proračuna občine pa je kadrovski načrt.

V gradivu predstavljamo podatke v stolpcih, ki so obvezni, struktura pa je oblikovana v skladu s programske klasifikacije, ki je za leto 2025 in 2026 podobna oziroma enaka strukturi proračuna v predhodnih letih.

V tabelah so prikazani naslednji stolpci:

- realizacija 2023
- zadnji veljavni proračun 2024



- plan 2025
- plan 2026
- indeks predloga plana 2025 glede na realizacijo proračuna v letu 2023
- indeks predloga plana 2025 glede na veljavni plan 2024
- indeks predloga plana 2026 glede na veljavni plan 2024
- indeks predloga plana 2026 glede na predlog proračuna 2025.

Tudi Načrt razvojnih programov za obdobje 2025-2028 je pripravljen na enak način kot posebni del proračuna na predpisanem obrazcu oziroma po predpisani obliki in se po strukturi ne razlikuje od načrta razvojnih programov iz leta 2023, razen da vključuje morebitne nove projekte.

Tabelarni deli proračuna so sestavni del Odloka o proračunu Občine Moravske Toplice za leto 2025 in Odloka o proračunu Občine Moravske Toplice za leto 2026 in vsebujejo:

- Bilanco prihodkov in odhodkov 2025 in 2026
- Prihodke proračuna občine za leto 2025 in 2026
- Proračun občine za leto 2025 in 2026
- Račun financiranja za leto 2025 in 2026
- Finančne načrte Krajevnih skupnosti za leto 2025 in 2026 ter
- Program dela s finančnim načrtom Medobčinskih inšpekcij in redarstva.

5 PRAVNE PODLAGE

Področje javnih financ, računovodstva, javnih naročil, nadzora državnih pomoči in zadolževanja, urejajo številni predpisi. Ti predpisi se uporabljajo tako pri pripravi državnega proračuna kot tudi pri pripravi občinskih proračunov.

Pri pripravi občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov občine upoštevajo naslednje predpise:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23; v nadaljevanju: ZJF),
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15, 177/20 – popr. in 129/22); v nadaljevanju: ZFisP),
- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07), ki se na podlagi 45. člena Uredbe o



- dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti,
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
 - Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08),
 - Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi občinskega proračuna občine upoštevajo tudi podzakonski predpis Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE; v nadaljevanju: ZR), in sicer:

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22 in 133/23).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo NRP, občine upoštevajo:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16; v nadaljevanju: UEM),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo:

- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPdve, 202/21 - odl.US in 3/22 - ZDeb; v nadaljevanju: ZJU).

Pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem, občine upoštevajo:

- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23; v nadaljevanju: ZSPDSL-1) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).



Pri načrtovanju, spremljanju in izvrševanju zadolževanja, občine upoštevajo:

- Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin (Uradni list RS, št. 108/21),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13).

Poleg navedenih pravnih podlag, pa morajo občine pri samem izvrševanju proračunov upoštevati tudi:

- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju ZFO-1),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22 in 106/23),
- Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20),
- vsakokrat veljavni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije (ZIPRS).

Bistven vpliv na proračune občin ima v Uradnem listu RS št. 189/20 objavljen Zakon o finančni razbremenitvi občin (ZFRO), ki je s 1. januarjem 2021 za občine prinesel nekaj bistvenih sprememb. Z vidika financiranja občin je tako posegel v Zakon o financiranju občine (ZFO-1) v delih, ki se nanašajo na:

- uvedbo sredstev za uravnoteženje razvitosti občin (nov 15.a člen ZFO-1)
- zadolževanje občin (nov prvi odstavek in drugi odstavek 10. a člena ZFO-1)
- ukinitvev financiranja občinskih investicij z nepovratnimi in povratnimi sredstvi preko Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (črtana drugi odstavek 21. člena ZFO-1 in 23. člen ZFO-1)
- spremembo določbe, ki se nanaša na sofinanciranje skupnih občinskih uprav (sprememba četrtega odstavka 26. člena ZFO-1)

Na podlagi vseh teh predpisov, sta sestavljena proračuna Občine Moravske Toplice za leti 2025 in 2026.



6 STRUKTURA IN OBRAZLOŽITVE PRORAČUNA

Proračun Občine Moravske Toplice za leto 2025 in za leto 2026 sestavljajo:

- I. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA
- II. POSEBNI DEL PRORAČUNA
- III. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV OBČINE 2025-2028
- IV. OBRAZLOŽITVE

SPLOŠNI DEL PRORAČUNA OBČINE MORAVSKE TOPLICE

Splošni del proračuna Občine Moravske Toplice zajema podatke po ekonomski klasifikaciji, in je sestavljen iz:

- bilance prihodkov in odhodkov,
- računa finančnih terjatev in naložb ter
- računa financiranja.

Finančni del prihodkov proračuna in finančni del odhodkov proračuna občine poleg plana predloga proračuna za leto 2025 in 2026 vsebujeta podatke o realizaciji prihodkov in odhodkov v letu 2023 ter zadnji veljavni proračun leta 2024 (rebalans proračuna), ki je bil osnova za pripravo predloga proračuna leta 2025.

- A. Bilanca prihodkov in odhodkov** - v bilanci se na strani prihodkov izkazujejo: davčni prihodki, nedavčni prihodki, kapitalski prihodki, prejete donacije, transferni prihodki in prejeta sredstva iz Evropske unije. Na strani odhodkov pa vsi odhodki, ki zajemajo: tekoče odhodke, tekoče transfere, investicijske odhodke, investicijske transfere in plačila sredstev v proračun Evropske unije.
- B. Račun finančnih terjatev in naložb** izkazuje vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in vsa porabljena sredstva danih posojil ter porabljena sredstva za nakup kapitalskih naložb.
- C. Račun financiranja** izkazuje odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov ter presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter s financiranjem odplačila dolgov v računu financiranja.



POSEBNI DEL PRORAČUNA

V tem delu so odhodki razdeljeni po neposrednih proračunskih uporabnikih, po programski klasifikaciji, proračunskih postavkah in ekonomski klasifikaciji. Proračunske postavke vsebinsko opredeljujejo zakonske in pogodbene finančne obveznosti za tekoče in investicijske odhodke ter tekoče in investicijske transfere.

NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

Skladno s predpisano metodologijo je pripravljen tudi Načrt razvojnih programov za obdobje od leta 2025 do leta 2028 oziroma 2025-2028, ki odraža razvojno politiko občine na področju investicijskih izdatkov občine ter drugih razvojnih programov in projektov za naslednja štiri leta oziroma do zaključka projekta. S tem dokumentom je v proračunsko načrtovanje vneseno večletno planiranje. Projekti, ki se v občini sofinancirajo iz državnega proračuna morajo biti vključeni tudi v Načrt razvojnih programov državnega proračuna.

Načrt razvojnih programov je v prilogi. Načrt razvojnih programov za leto 2025 je usklajen s proračunom Občine Moravske Toplice za leto 2025, Načrt razvojnih programov za leto 2026 pa s proračunom Občine Moravske Toplice za leto 2026.

Obvezni sestavni del Proračuna je tudi **KADROVSKI NAČRT**, ki prikazuje dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih in načrtovane spremembe v številu in strukturi delovnih mest v občinski upravi in skupnem organu »medobčinskih inšpekcijskih služb« ter predvideno stanje zaposlenih v letu 2025 in 2026.

OBRAZLOŽITVE

Obrazložitve zajemajo:

- Obrazložitev splošnega dela proračuna
- Obrazložitev posebnega dela proračuna (finančnih načrtov neposrednih uporabnikov proračuna)
- Obrazložitev načrta razvojnih programov.



II. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA OBČINE



II. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA 2025 IN 2026

Splošni del proračuna vsebuje tri bilance:

- A/ Bilanci prihodkov in odhodkov
- B/ Račun finančnih terjatev in naložb ter
- C/ Račun financiranja.

Omenjene bilančne sheme po ekonomski klasifikaciji javnofinančnih prihodkov in odhodkov so predpisane s strani MF in so podane v prilogi proračuna.

V nadaljevanju je prikazana tabela »Bilanca prihodkov in odhodkov za leto 2025 in leto 2026«.

1 BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

PRIHODKI

V Bilanci prihodkov in odhodkov Občine Moravske Toplice je za leto 2025 skupaj načrtovanih 19.485.078,08 EUR prihodkov in 22.362.078,08 EUR odhodkov. Prihodki se v primerjavi z veljavnim proračunom za leto 2024 povečujejo za 89 %.

Prihodki za leto 2026 pa so načrtovani v višini 25.193.271,38 EUR, odhodki pa v višini 26.620.271,38 EUR, kar je za slabe 19% več kot se načrtujejo za leto 2025.

V bilanci prihodkov in odhodkov so na strani prihodkov prikazani:

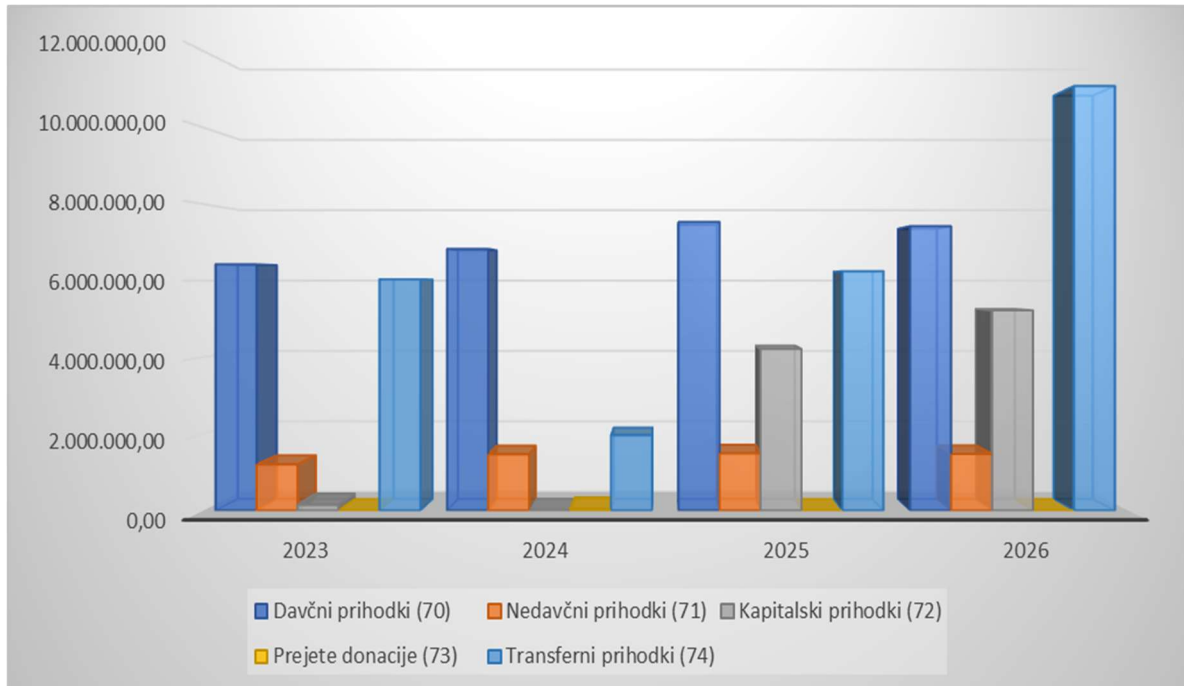
- davčni prihodki (70);
- nedavčni prihodki (71);
- kapitalski prihodki (72),
- prejete donacije (73) in
- transferni prihodki (74 - transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij in prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU).

V celotni višini planiranih prihodkov za leto 2025 in 2026 se predvideva naslednja struktura:

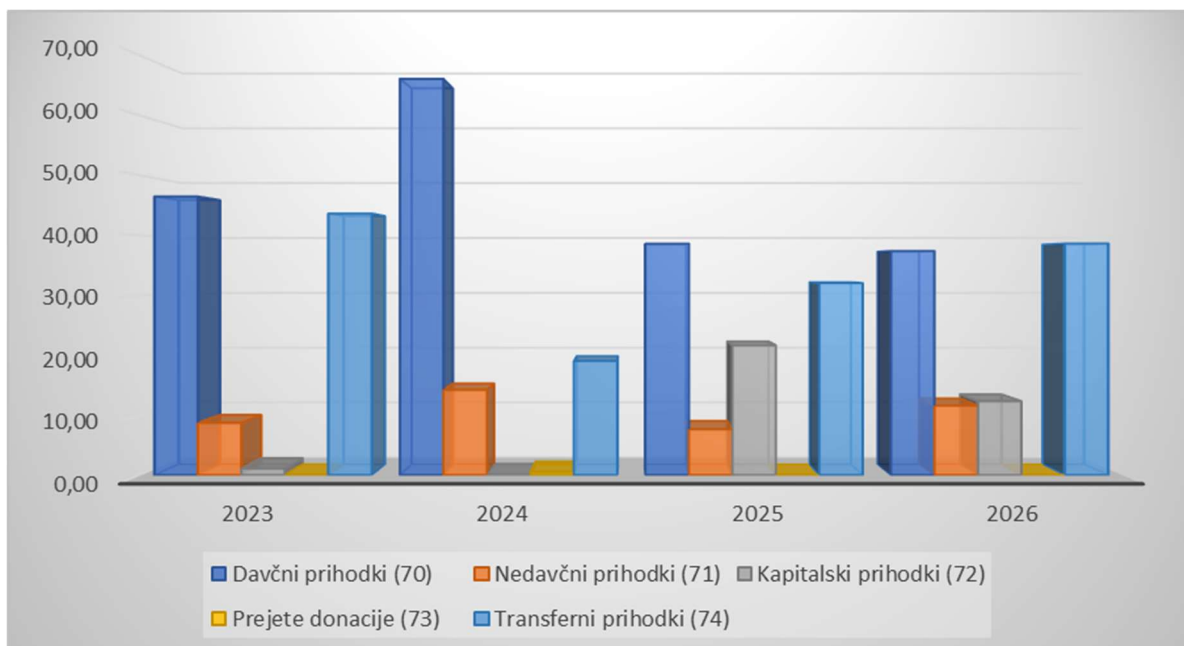
	2023	2023	2024	2024	2025	2025	2026	2026
Davčni prihodki (70)	6.423.748,56	46,49	6.826.939,00	66,12	7.528.694,00	38,64	8.897.003,00	37,40
Nedavčni prihodki (71)	1.204.555,53	8,72	1.470.110,25	14,24	1.492.710,00	7,66	1.477.800,00	11,61
Kapitalski prihodki (72)	154.426,85	1,12	10.300,00	0,10	4.218.000,00	21,65	5.222.340,58	12,34
Prejete donacije (73)	70.350,00	0,01	50.840,00	0,49	0,00	0,00	0,00	0,00
Transferni prihodki (74)	6.032.181,16	43,66	1.966.705,00	19,05	6.245.674,08	32,05	11.073.927,80	38,65
Prihodki skupaj	8.975.762,53	100,00	10.324.894,25	100,00	19.485.078,08	100,00	25.193.271,38	100,00



Višina sredstev proračuna po virih v letih 2023-2026

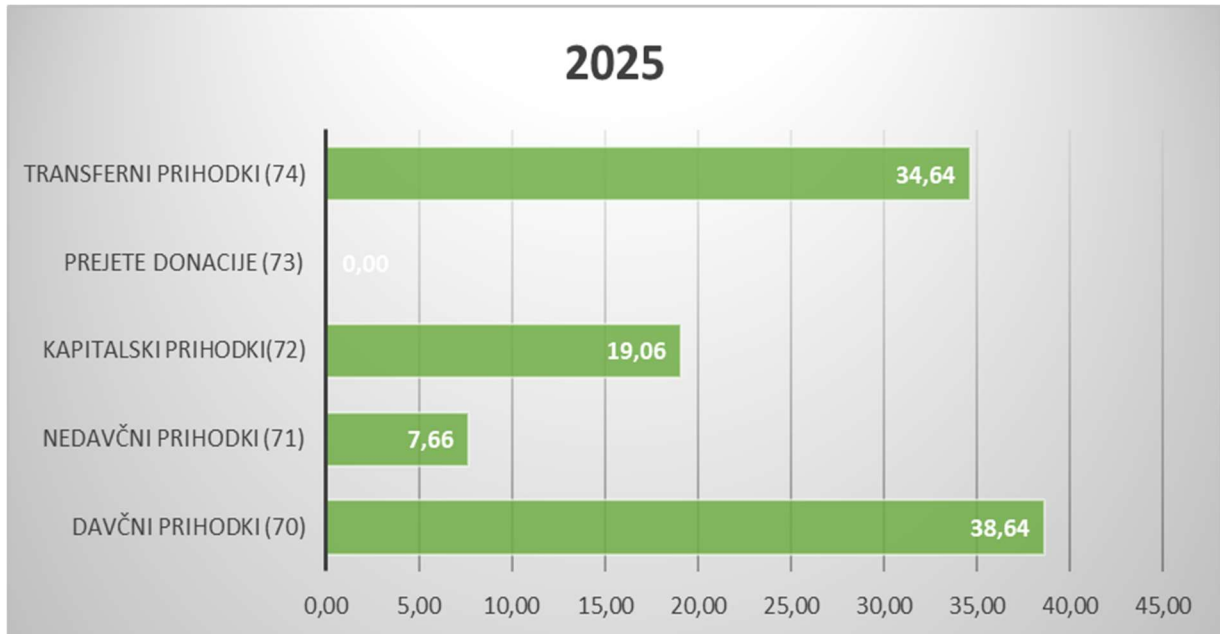


Delež sredstev proračuna po virih v letih 2023-2026

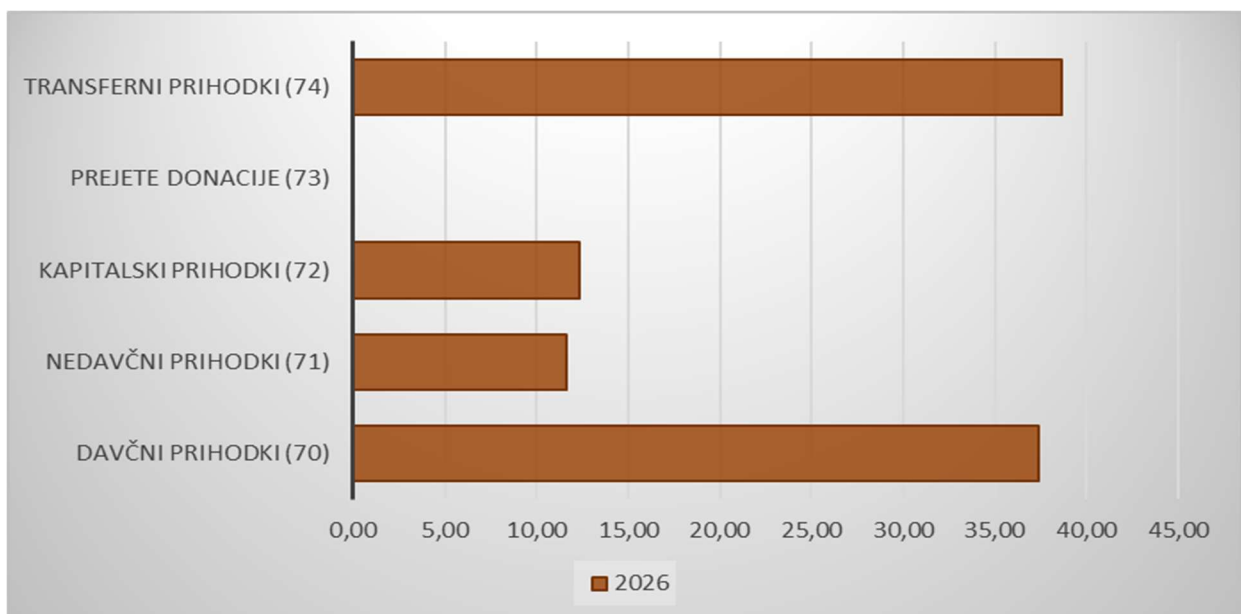




Prihodki proračuna 2025



Prihodki proračuna 2026





Iz tabele in grafov lahko razberemo gibanje prihodkov v proračunih od 2025 do 2026.

70 Davčni prihodki

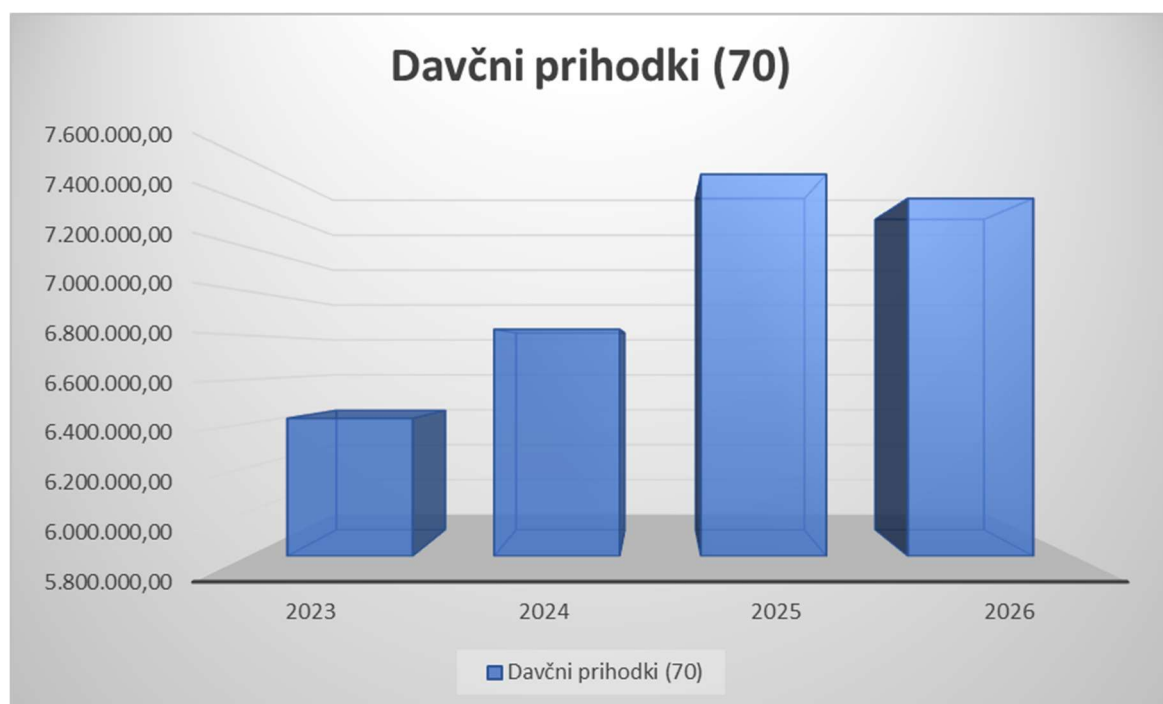
Davčni prihodki zajemajo vse vrste obveznih, nepovratnih in nepoplačljivih dajatev, ki jih davkopllačevalci vplačujejo v dobro proračuna. Vključujejo vse vrste davkov, ki so določeni s posebnimi zakoni. Za davčne prihodke velja, da največji del teh prihodkov - dohodnina še vedno zapade v koncept izračuna primerne porabe občine. Zakon o financiranju občin deli davčne prihodke na tiste, ki predstavljajo občini del lastnega davčnega vira in na tiste, ki so kot odstopljeni vir davkov iz državnega proračuna. To pa pomeni, da se davki iz naslova dohodnine zbirajo v državnem proračunu in na podlagi izračuna višine primerne porabe odstopijo občini kot odstopljeni davčni vir.

Ti prihodki zajemajo vse vrste davkov, ki so določeni s posebnimi zakoni. V bilanci prihodkov proračuna za leto 2025 in 2026 načrtujemo med davčnimi prihodki v skladu z ekonomsko klasifikacijo prihodke po naslednjih skupinah prihodkov:

- davki na dohodek in dobiček,
- davki na premoženje,
- domači davki na blago in storitve.

Davčni prihodki se ocenjujejo na višino 7.528.694 EUR v letu 2025 in 7.419.203 EUR v letu 2026 in predstavljajo 39% vseh prihodkov proračuna v letu 2025 in 37% v letu 2026.

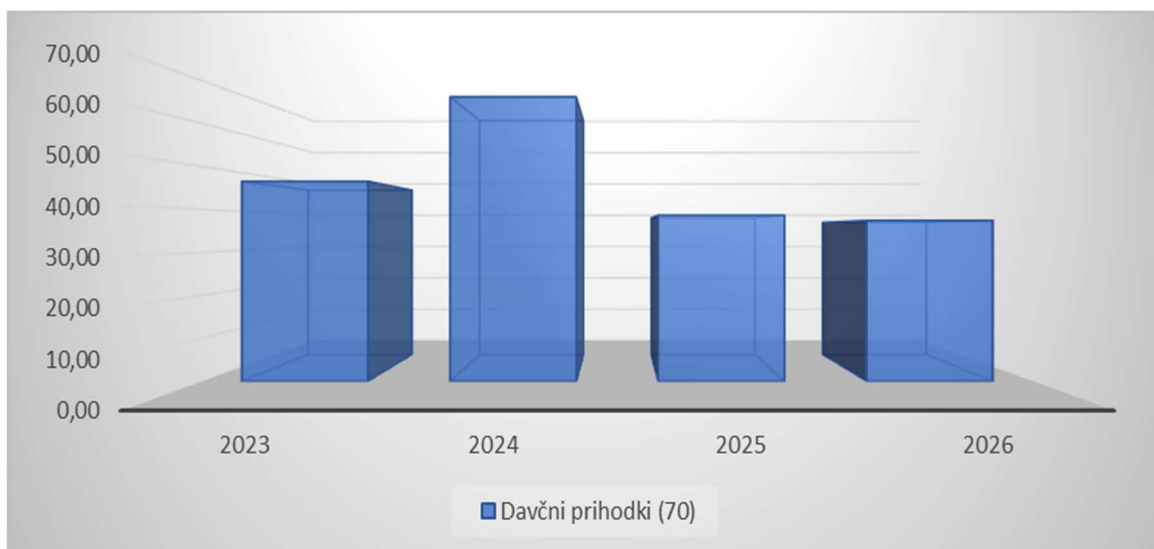
Primerjava davčnih prihodkov po letih v EUR





V nominalni vrednosti se davčni prihodki od leta 2023 do 2024 povečujejo, kar pa ne pomeni tudi v strukturi vseh prihodkov proračuna. Struktura prihodkov proračuna po letih kaže, da nominalno povečanje davčnih prihodkov ne pomeni tudi povečanja deleža teh prihodkov v celotnih prihodkih proračuna. To nam lepo prikazuje naslednji graf, kjer vidimo, da so predstavljali davčni prihodki v realiziranem proračunu leta 2023 46%, v letu 2024 66%, v planiranih proračunih za naslednji dve leti pa se delež ponovno znižuje in sicer v letu 2025 na 39% in v letu 2026 na 37%.

Graf: Primerjava deležev davčnih prihodkov v celotnih prihodkih proračuna po letih



700 Davki na dohodek in dobiček

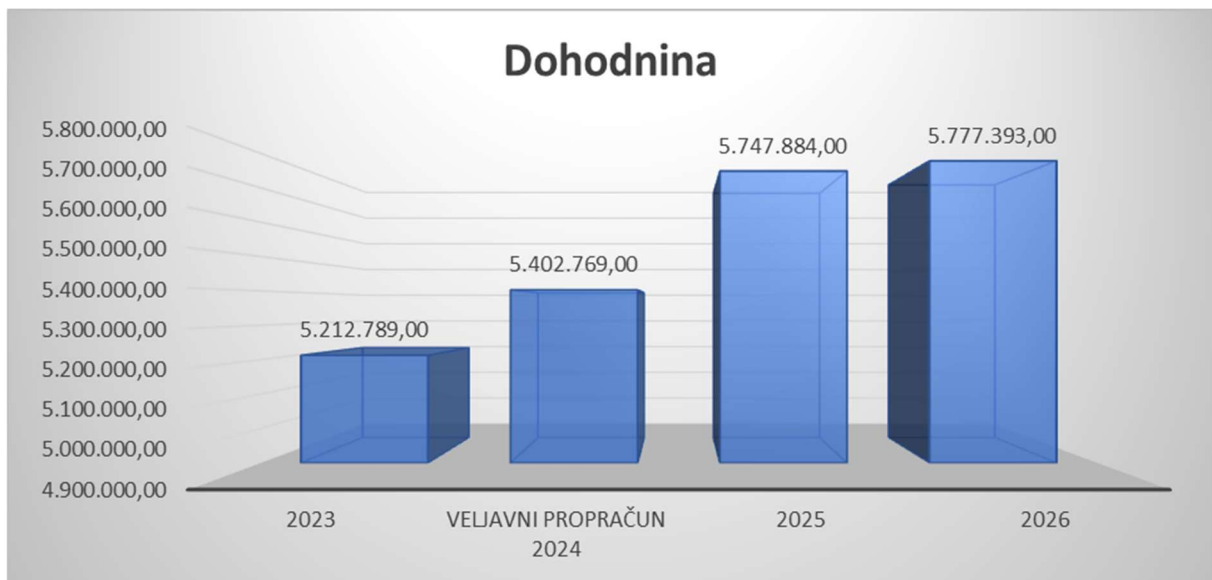
Glavni vir davčnih prihodkov je dohodnina, ki jo država odstopa občinam na podlagi Zakona o financiranju občin, ki določa način financiranja občin. Dohodnina je namenjena občinam za financiranje primerne porabe. Občinam pripada skupaj 54% dohodnine, vplačane v predpreteklem letu. Dohodnina kot največji lastni vir občin se deli po posebnem sistemu, ki temelji na solidarnosti med občinami. Merila za dodelitev prihodkov od dohodnine posamezni občini določa Zakon o financiranju občin, delež dohodnine, ki pripada posamezni občini, pa se določi na podlagi izračuna primerne porabe občine.

Sredstva odstopljene dohodnine v letu 2025 se v primerjavi s proračunom za leto 2024 povečujejo za 6%. V strukturi vseh prihodkov predstavlja v letu 2025 dohodnina kot odstopljeni vir 28% in v letu 2026 29%.



Dohodnina izračunana na podlagi 14. člena ZFO-1 se nakazuje občinam tedensko po enakih deležih, začenši s prvim tednom proračunskega leta, za katerega je izračunana, ter na način, ki je določen z Uredbo o načinu nakazovanja dohodnine občinam.

Vrsta prihodka	2023	Veljavni proračun 2024	Plan 2025	Plan 2026
Dohodnina	5.212.789,00	5.402.769,00	5.747.884,00	5.777.393,00
Skupaj prihodki proračuna	13.816.052,24	10.324.894,25	19.485.078,08	25.193.271,38
Delež dohodnine v skupnih prihodkih	37,73	52,33	29,50	22,93



703 Davki na premoženje

7030 Davki na nepremičnine

V okviru davkov na premoženje se na področju obdavčitve nepremičnin vključujeta dva po namenu različna sistema. Eden je sistem obdavčitve prenosa lastništva oziroma pridobitev lastništva na nepremičnini, drugi pa sistem obdavčitve posedovanja nepremičnin. V prvo skupino se uvrščata davek na promet nepremičnin ter davek na dediščine in darila, ki sta tudi vir občinskega proračuna. V drugo skupino pa spadajo: davek od premoženja, pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest ter nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, ki so prav tako vir občinskega proračuna ter davek na nepremično premoženje večje vrednosti, ki je vir državnega proračuna.



Največji delež med davki na nepremičnine predstavlja nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča.

Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Moravske Toplice je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 70/2017 z dne 11. 12. 2017, uporablja pa se od 1. 1. 2018. Sredstva zbrana iz naslova nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč predstavljajo sredstva, ki jih občina na podlagi odloka zbere od fizičnih in pravnih oseb. Zbrana sredstva so namenska za opremljanje stavbnih zemljišč in so najpomembnejši vir lastnih prihodkov.

Zaradi navedenih uskladitev iz naslova sprejetega odloka in rednih letnih posodobitev, ki obsegajo:

- spremembe zavezancev zaradi sprememb lastništev zemljiških parcel (z objekti) zaradi prometa z nepremičninami,
- dedovanj ali izvedenih darilnih pogodb na nove zavezance,
- vnos podatkov o spremembah zemljiških parcel iz nezazidanih stavbnih zemljišč v zazidana stavbna zemljišča zaradi pridobljenih gradbenih dovoljenj investitorjem,
- upoštevanje rešenih pritožb zavezancev v preteklem letu,
- posodobitev evidence nezazidanih stavbnih zemljišč iz naslova sprejetja OPPN,
- uskladitev podatkov v evidenci z ostalimi uradnimi evidencami (REN, eZK, kataster stavb),
- posodobitev podatkov o zgrajeni komunalni infrastrukturi v preteklem letu

je prišlo v letu 2024 do izdaje odločb s strani Finančne uprave Republike Slovenije v mesecu novembru z rokom plačila prvega obroka v mesecu januar 2025 in drugega obroka v mesecu marec 2025.

7032 Davek na dediščine in darila

Obveznost plačevanja davka predpisuje Zakon o davku na dediščine in darila. Zavezanec za plačilo davka je fizična ali pravna oseba zasebnega prava, ki prejme premoženje na podlagi dedovanja ali darovanja. Davčni zavezanec je tudi fizična oseba, ki prejme premoženje na podlagi pogodbe o dosmrtnem preživljanju oziroma na podlagi darilne pogodbe za primer smrti. Za pravne osebe zasebnega prava po tem zakonu se štejejo: društva, fundacije, skladi, ustanove, zasebni zavodi in gospodarska interesna združenja. Osnova za davek je vrednost podedovanega ali v dar prejetega premoženja v času nastanka davčne obveznosti po odbitku dolgov, stroškov in bremen, ki odpadejo na premoženje, od katerega se plačuje ta davek.

Davki na dediščine in darila so v letu 2025 in 2026 ocenjeni glede na predvidevanja in realizacije iz preteklih let. So pa zelo nepredvidljivi vir za planiranje.

7033 Davek na promet nepremičnin



Obveznost davka na promet nepremičnin na območju RS predpisuje Zakon o davku na promet nepremičnin. Prihodki od davka pripadajo proračunu občine, kjer nepremičnina leži. Davek na promet nepremičnin fizičnih in pravnih oseb je zelo težko natančno predvidovati, saj je višina odvisna od delovanja trga na področju nepremičnin. Prihodki iz naslova davkov na promet nepremičnin in na finančno premoženje fizičnih in pravnih oseb so v letu 2025 in 2026 ocenjeni na višino 220.010 EUR. Predvidevamo, da bo v prihodnjih letih trg z nepremičninami ostal vsaj v takem obsegu kot v preteklih dveh letih oziroma bi naj zabeležili porast navedenega davka. Zavezanec za davek na promet nepremičnin je prodajalec nepremičnine.

704 Domači davki na blago in storitve

Prihodki iz naslova domačih davkov na blago in storitve so ocenjeni v višini 949.000 EUR in predstavljajo 5% v letu 2025 oziroma 4% vseh prihodkov proračuna v letu 2026. Prihodki iz naslova teh davkov so planirani na podlagi ocene realizacije leta 2024 in dejanskih okoliščin, ki vplivajo na višino davkov predvidenih za leto 2025 in 2026. Predvsem je potrebno tukaj omeniti turistično takso, ki je v primeru oživitve gospodarstva v prihodnjih letih lahko višja kot smo planirali, v primeru nadaljevanja korona krize pa tudi bistveno nižja.

Vrsta prihodka	2023	Proračun 2024	Plan 2025	Plan 2026
Domači davki na blago in storitve	716.321,44	878.010,00	949.000,00	949.000,00
Skupaj prihodki proračuna	13.816.052,24	10.324.894,25	19.485.078,08	25.193.271,38
Delež v skupnih prihodkih	5,18	8,50	4,87	3,77





Prihodki iz tega naslova vključujejo:

7044 Davke na posebne storitve, ki zajemajo davek od dobitkov od iger na srečo, ki je lahko iz leta v leto zelo različen in je odvisen od dobitka fizične osebe našega občana, ki zadene pri igrah na srečo v naši državi. Predmet obdavčitve je vsak dobitek, ki je bil pridobljen pri klasičnih igrah na srečo, kot jih določa ZIS v 10. členu. Za dobitek po tem zakonu se šteje vsako izplačilo dobitka, ne glede na obliko, v kateri je bil izplačan. Šteje se, da je dobitek pridobljen na dan, ko je izplačan ali kako drugače dan na razpolago dobitniku. Ne glede na navedeno, pa ni obdavčen dobitek od klasičnih iger na srečo, če je vrednost dobitka manjša od 300 evrov. Davčni zavezanec za plačilo davka na dobitke, je dobitnik, ki v skladu z zakonom, ki ureja igre na srečo, pri klasičnih igrah na srečo pridobi dobitek. Plačnik davka na dobitke je prireditelj klasične igre na srečo. Davčna osnova je vrednost pridobljenega dobitka. Davek na dobitke, se plača po stopnji 15% od davčne osnove.

Med drugimi davki na uporabo blaga in storitev se tudi v letu 2025 in 2026 planirajo sredstva iz naslova okolijskih dajatev za onesnaževanja okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, ki se v skladu s programom namenjajo za izgradnjo kanalizacijskih sistemov oziroma za vlaganja v komunalno infrastrukturo, namenjeno odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode in se s tem izboljšuje stanje v okolju. Sredstva so planirana na osnovi predloženih podatkov pooblaščenih pobiralcev teh dajatev, to je Javnega komunalnega podjetja Čista narava.

704700 Okolijska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda se pobira zaradi odvajanja odpadnih voda v javno kanalizacijo, neposredno v površinske vode ali posredno s ponikanjem v podzemne vode. Občina je upravičena do nakazila sredstev, ki so pobrana od zavezancev na njenem območju za odvajanje komunalne odpadne vode, če se ta sredstva vložijo v infrastrukturo javne službe v skladu z operativnim programom varstva okolja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

704704 Turistična taksa

Turistična taksa je določena z Zakonom o spodbujanju razvoja turizma. Je pavšalni denarni znesek, ki ga plačuje turist, ki v turističnem območju izven svojega stalnega prebivališča uporablja storitve prenočevanja v nastanitvenem objektu.

S 1. 1. 2019 so se začela uporabljati določila Zakona o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-1), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 13/2018 dne 28. 2. 2018 in je uvedel nov način obračunavanja turistične in promocijske takse. Občina Moravske Toplice je na



podlagi novosti, ki jih je uvedel nov Zakon o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-1), uskladila svoje pravne podlage za obračunavanje turistične in promocijske takse.

Poleg turistične takse, ki je v celoti prihodek občine, je zakon na novo uvedel tudi promocijsko takso, ki je prihodek Slovenske turistične organizacije - STO. Promocijska taksa se obračunava v višini 25% zneska obračunane turistične takse. Promocijska taksa se je v skladu s 50. členom ZSRT-1 začela pobirati in odvajati s 1. 1. 2019.

Tako je od 1. 1. 2024 v skladu z Odlokom o turistični in promocijski taksi v Občini Moravske Toplice (Uradni list RS št. 118/2023) za celotno območje občine Moravske Toplice določena:

- turistična taksa v višini 2,00 EUR na osebo na dan,
- promocijska taksa v višini 0,50 EUR na osebo na dan.

Skupna višina obeh taks znaša 2,50 EUR na osebo na dan in se od 1. 1. 2019 nakazuje na skupen račun »Turistična in promocijska taksa«, ki ga je za ta namen odprla Uprava za javna plačila. Oprostitve v višini 100% oz. 50% plačila takse so določene z zakonom.

Turistična taksa je torej po zakonu o spodbujanju razvoja turizma v celoti prihodek občine. Upoštevajoč dejanske kapacitete turističnih nočitev in višino vrednosti turistične takse je planiran znesek 840.000,00 EUR v letu 2025 in 2026. Odvisen je od števila nočitev v občini. Podlaga za pobiranje in določanje višine turistične takse ter njeno namensko porabo je opredeljena z Zakonom o spodbujanju razvoja turizma in Odlokom o turistični taksi v Občini Moravske Toplice. Turistična taksa je namenski vir financiranja spodbujanja turizma na ravni turističnega območja in se porablja za dejavnosti in storitve v javnem interesu (informacijsko-turistična dejavnost, spodbujanje razvoja in trženja turističnih proizvodov in celovite turistične ponudbe, razvoj in vzdrževanje javne infrastrukture namenjene za potrebe turizma, izvedba projektov, organizacija prireditev ipd.).

71 Nedavčni prihodki

Nedavčni prihodki obsegajo vse nepovratne in nepoplačljive prihodke, ki niso uvrščeni v skupino davčnih prihodkov.

V to skupino sodijo prihodki od udeležbe občine na dobičku v javnih podjetjih, prihodki od obresti, prihodki od premoženja, raznovrstne takse in pristojbine - najpomembnejši vir so komunalne takse, denarne kazni ter tisti del prihodkov, ki so ustvarjeni s prodajo blaga in opravljenih storitev na trgu (lastna dejavnost) ter nekatere druge vrste nedavčnih prihodkov.



Nedavčni prihodki za leto 2025 se v primerjavi z letom 2023 povečujejo za 24%, v primerjavi s proračunom za leto 2024 pa za 2% in so planirani v višini 1.492.710 EUR, kar predstavlja 8% vseh načrtovanih prihodkov proračuna za leto 2025.

Za leto 2026 so nedavčni prihodki planirani v višini 1.477.800 in sicer se v primerjavi z letom 2024 zvišujejo za 0,50% v primerjavi s planiranimi za leto 2025 pa se zmanjšujejo za 0,50%.

Med nedavčne prihodke se razvrščajo naslednji prihodki:

710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja zajemajo naslednje vrste prihodkov:

- Prihodke iz naslova dobička v javnih podjetjih. Občina je v preteklem letu prejela prihodke iz naslova dobička od komunalnega podjetja Saubermacher&Komunala, kar pa ne moremo ocenjevati za leti 2025 in 2026.

Prihodki od premoženja se s proračunom za leto 2025 v primerjavi z letom 2023 povečujejo za 30%, v primerjavi z letom 2024 pa za 12%. Tudi v letu 2026 se navedeni prihodki nekoliko povečujejo in sicer v primerjavi z letom 2024 za 12% v primerjavi z letom 2025 pa ostajajo nespremenjeni. Največji del predstavlja najemnina za komunalno infrastrukturo, ki je namenski prihodek najemodajalca in se mora namensko porabiti za gradnjo, nakup in obnovo infrastrukture oziroma za subvencioniranje cen komunalnih storitev občanom. V proračunu je iz tega naslova planirano 907.450 EUR prihodkov tako v letu 2025 kot v letu 2026 in sicer od Javnega komunalnega podjetja Čista narava d.o.o, od Javnega podjetja Vodovod sistem B in od podjetja CERO Puconci. Med občino kot lastnikom infrastrukture in javnimi podjetji - izvajalci gospodarske javne službe, so bile sklenjene pogodbe o najemu gospodarske javne infrastrukture in izvajanju gospodarske javne službe. Pri poslovnem najemu je potrebno upoštevati, da se najemnina od oddaje stvarnega premoženja v najem skladno z 80. členom Zakona o javnih financah lahko uporabi samo za gradnjo, nakup in vzdrževanje stvarnega premoženja in je namenski prihodek proračuna. Najemnina iz naslova oddaje gospodarske javne infrastrukture v najem je torej namenski prihodek proračuna občine, ki je lastnica gospodarske javne infrastrukture. Na ta način je z vidika priprave in izvrševanja proračuna zagotovljen namenski vir za financiranje obnovitvenih investicij v gospodarsko javno infrastrukturo. Višina najemnine je planirana na osnovi ocene amortizacije za leto 2024. Do povečanja pa prihaja predvsem zaradi novo zgrajene infrastrukture, ki bo dana v poslovni najem.

711 Takse in pristojbine

Prihodki od taks, plačanih v gotovini, doseženi v upravnih postopkih pri organih občin so prihodek proračunov občin. Pričakovani priliv iz tega naslova za leto 2025 in 2026 znaša



25.000 EUR. Do planiranega povečanja prihaja zaradi določil Zakona o finančni razbremenitvi občin, ki predvideva spremembe pri načinu plačevanja upravnih taks in tudi pri višini upravnih taks.

712 Globe in druge denarne kazni

Planirani zneski predstavljajo denarne kazni in nadomestila za degradacijo in uzurpacijo ter denarne kazni za prekrške izrečene po občinskih predpisih. Nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo prostora je dolžan plačati investitor oziroma lastnik nedovoljene gradnje, če tega ni mogoče ugotoviti, pa lastnik zemljišča, na katerem je takšna gradnja oziroma objekt. Vrsta in stopnja degradacije in uzurpacije prostora se ugotavljata glede na vrsto in obseg nedovoljene gradnje.

Skladno s 7. členom ZFO-1 prihodek iz naslova nadomestila za uzurpacijo in degradacijo prostora pripada občini v višini, ki je določena z aktom o njeni uvedbi t.j. z Zakonom o graditvi objektov, po katerem so sredstva iz naslova vplačanega nadomestila za degradacijo in uzurpacijo prostora v višini 50% prihodek proračuna občine, na območju katere je nedovoljena gradnja, 50% pa prihodek državnega proračuna. Kriteriji za izračun nadomestila so določeni z vladno uredbo.

713 Prihodki od prodaje blaga in storitev

Predvideni so skupni prihodki od prodaje blaga in storitev, ki jih planiramo kot lastne prihodke uprave za opravljene storitve.

714 Drugi nedavčni prihodki

Največji delež drugih nedavčnih prihodkov predstavljajo prihodki od komunalnih prispevkov v višini 320.000 EUR v letu 2025 in v letu 2026. Komunalni prispevek je plačilo dela stroškov opremljanja zemljišč s komunalno infrastrukturo, ki ga zavezanec za plačilo plača občini. Prihodki zbrani iz naslova komunalnega prispevka so v veliki meri povezani z intenzivnostjo investicij v prostoru. Pri planiranju prihodkov je bil upoštevan že zatečen investicijski cikel v preteklih letih ter obveznosti investitorjev na eni strani in občine na drugi strani.

Komunalni prispevek je namenski vir za financiranje komunalnega opremljanja. Pri izdelavi ocene prilivov iz naslova komunalnega prispevka za leti 2025 in 2026 so upoštevani predvideni trendi gradnje v teh letih oziroma pričakovanja, da se bo v občini ponovno začelo vlagati v nove objekte - bodisi stanovanjske ali poslovne kakor tudi učinki v letu 2022 sprejetega Odloka o podlagah za odmero komunalnega prispevka za obstoječo komunalno opremo za območje Občine Moravske Toplice.



Prispevki in doplačila občanov za izvajanje določenih programov tekočega in investicijskega značaja so prihodki od sofinanciranja določenih investicij javnega pomena, kakor tudi povračila stroškov za oskrbovance v domovih, za katere je občina plačevala oskrbnino v obliki premoženja. Načrtovanje tega prihodka temelji na izkušnjah preteklih let in ocen za v prihodnje.

72 Kapitalski prihodki

Kapitalski prihodki so prihodki, ki se realizirajo iz naslova prodaje stvarnega premoženja občine v skladu z Letnim načrtom razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine, ki se sprejema na občinskem svetu in je sestavni del proračuna za leti 2025 in 2026.

V proračunu Občine Moravske Toplice za leto 2025 kapitalski prihodki predstavljajo 22% delež vseh prihodkov proračuna, v letu 2026 pa 21%.

Prodaja premoženja se bo izvajala v skladu z letnim načrtom razpolaganja z nepremičnim premoženjem.

74 Transforni prihodki

Med transferne prihodke spadajo vsa sredstva, ki jih posamezna institucija javnega financiranja prejme iz drugih javnofinančnih institucij, to je iz državnega proračuna, proračunov lokalnih skupnosti ali iz skladov socialnega zavarovanja ter preko državnega proračuna iz sredstev proračuna EU. Ti prihodki niso izvorni prihodki proračuna, temveč predstavljajo transfer sredstev iz drugih blagajn javnega financiranja. Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij so vezani na konkretne občinske projekte. Poleg tega je pogoj za njihovo realizacijo tudi vključitev teh projektov v občinske proračune in zagotovitev lastnih deležev.

Realizacija teh sredstev v posameznih letih zelo niha, saj so namenjena sofinanciranju določenih investicij in tekoče porabe, ki jih v deležu pokriva država in občine, odvisna pa je tudi od sredstev, ki jih za posamezne investicije v posameznem letu namenja občina.

Ti prihodki imajo v skupno načrtovanih prihodkih v letu 2025 32% delež in v letu 2026 44% delež.

Načrtujemo jih na podlagi prijav oziroma prigrasitev projektov na posamezne razpise ter na osnovi pričakovanih in napovedanih razpisov. Pregled vseh pričakovanih transfornih prihodkov je razviden iz tabele prihodkov občine v letih 2025 in 2026.

V letu 2025 se predvideva, da bo občina prejela 6.245.674,08 EUR transfornih prihodkov iz različnih virov javnega financiranja za sofinanciranje projektov, v letu 2025 pa 11.073.927,80 EUR. Del sredstev je že zagotovljenih na podlagi odobritve projektov



prenove Zdravstvene postaje Martjanci, del sredstev pa se nanaša na pripravljene projekte za prijavo v letu 2025 in 2026. V proračunu občine za leto 2025 in 2026 so tako planirani prihodki iz državnega proračuna in evropskih skladov za programe tekočega in investicijskega značaja.

V prihodnjih dveh letih oziroma še naprej si bo občina močno prizadevala za pridobitev čim več sredstev iz evropskih virov, kakor tudi iz državnega proračuna.

Skladno z ZFO-1 metodologija izračuna primerne porabe omogoča, da lastni prihodki občine, s katerimi se financira primerna poraba niso več ocenjeni, ampak so za posamezno proračunsko leto izračunani v absolutnih zneskih. Prednost takega pristopa je, da občina že pred začetkom proračunskega leta natančno pozna višino primerne porabe in njeno financiranje. To naj bi občinam omogočalo lažje planiranje in boljše upravljanje s proračunskimi sredstvi in manj likvidnostnih težav.

ODHODKI

Skupni planirani odhodki proračuna Občine Moravske Toplice za leto 2025 znašajo 22.362.078,08 EUR, za leto 2026 pa 26.620.271,38 EUR.

V strukturi vseh odhodkov obsegajo odhodki po posameznih bilancah naslednje deleže:

Vrsta odhodka	Realizacija 2023	2023	Proračun 2024	2024	Plan 2025	2025	Plan 2026	2026
		%		%		%		%
Tekoči odhodki	2.984.738,25	18,76	3.738.436,00	31,01	4.629.097,77	20,70	5.596.225,78	21,02
Tekoči transfer	3.265.653,20	20,52	3.606.219,00	29,91	3.828.500,00	17,12	3.823.200,00	14,36
Investicijski odhodki	9.499.345,20	59,69	4.380.732,03	36,33	13.491.730,31	60,33	16.964.295,60	63,73
Investicijski transferi	164.360,07	1,03	331.300,00	2,75	412.750,00	1,85	236.550,00	0,89
	15.914.096,72	100,00	12.056.687,03	100,00	22.362.078,08	100,00	26.620.271,38	100,00

Odhodki so v bilanci prihodkov in odhodkov v letu 2025 načrtovani globalno za 40% več kot v letu 2023, v letu 2026 pa se v primerjavi z planiranimi za leto 2026 zvišujejo za 19%.

Skladno z ekonomsko klasifikacijo so odhodki ločeni po vrstah na:

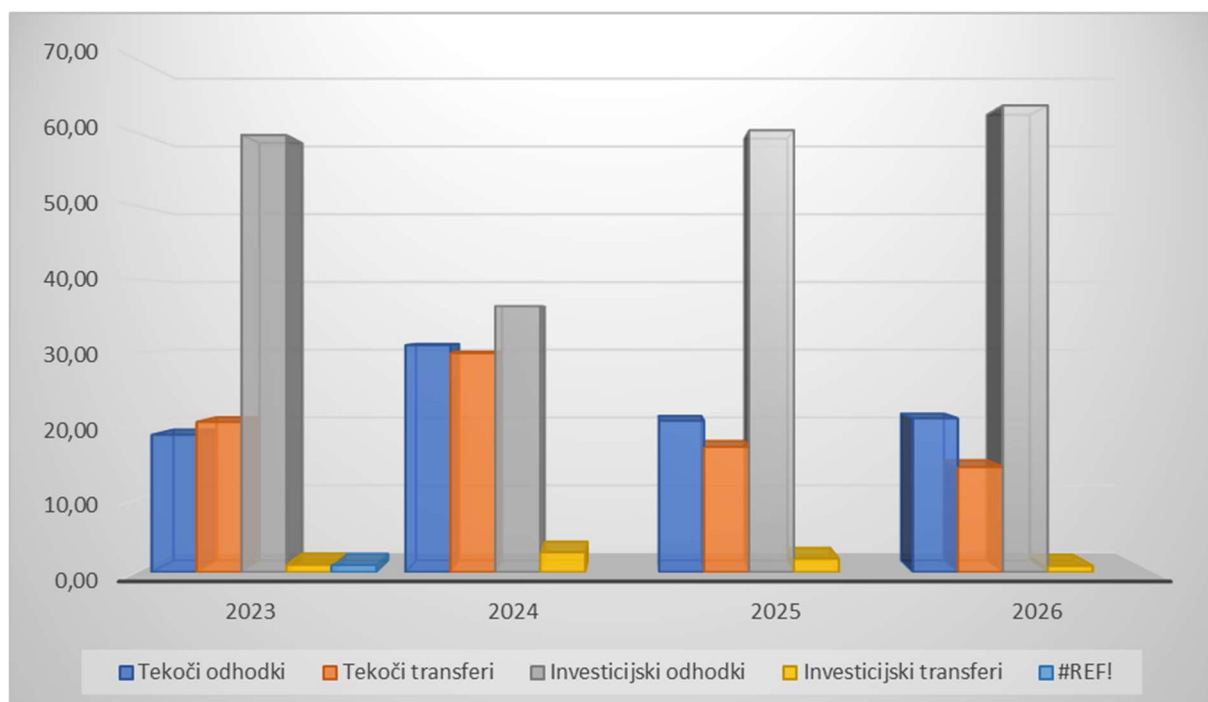
- tekoče odhodke,
- tekoče transfere ter na
- investicijske odhodke in
- investicijske transfere.



Evidentiranje in izkazovanje javnofinančnih prihodkov in odhodkov temelji na Pravilniku o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Splošni del odhodkovnega dela proračuna nam poda informacijo o globalni porabi na ravni občine, medtem ko analitične naloge predstavlja posebni del proračuna po programski klasifikaciji in proračunskih postavkah.

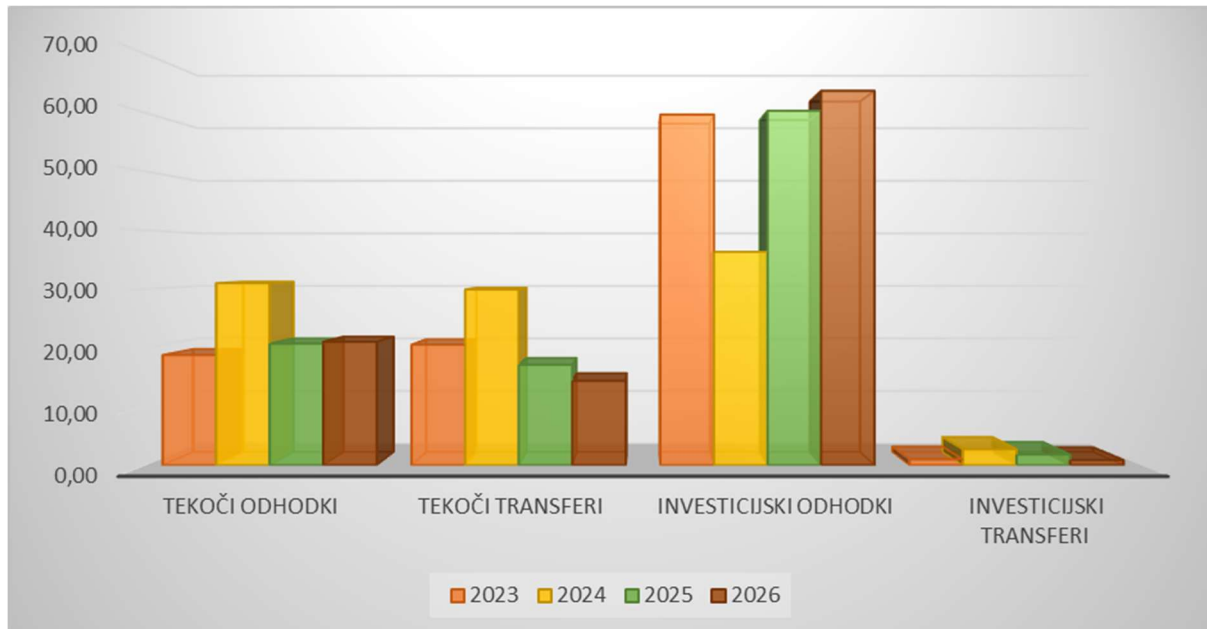
Iz podatkov je lahko ugotoviti, da se v obdobju štirih let (2023-2026) v proračunu povečujejo sredstva za investicijske odhodke. Do povečanja prihaja predvsem zaradi predvidenih velikih investicijskih vlaganj, ki pa so odvisne tudi od državnega proračuna in državnih investicij ter uspešnosti pri kandidiranju na javne razpise. Tako kot je bila v preteklosti izgradnja pomurskega vodovoda II. faza, ki se je zaključila v lanskem letu, sta predvsem od države odvisni investiciji ureditev pločnikov v Prosenjakovcih, prenova zdravstvene postaje v Martjancih, prenova vodovoda Tešanovci ter investicija v objekt Večnamenske dvorane v Moravskih Toplicah.

Pregled deležev odhodkov po letih 2023-2026





Pregled deležev odhodkov po klasifikaciji javnofinančnih odhodkov



Deleži odhodkov po letih

Vrsta odhodka	2023	2024	2025	2026
	%	%	%	%
Tekoči odhodki	18,76	31,01	20,70	21,02
Tekoči transfer	20,52	29,91	17,12	14,36
Investicijski odhodki	59,69	36,33	60,33	63,73
Investicijski transferi	1,03	2,75	1,85	0,89
	100,00	100,00	100,00	100,00

Ekonomska klasifikacija nam omogoča, da ugotovimo, kaj plačujemo iz javno finančnih virov in je osnova za knjiženje transakcij poročna ter osnova za pripravo konsolidirane bilance javno finančnih sredstev. Po ekonomskih namenih so deleži skupin v predlaganem proračunu za leto 2025 naslednji:

- 20,70% planiranih sredstev odpade na tekoče odhodke,
- 17,12% odpade na tekoče transferje,
- 60,33% sredstev je predvidenih za investicijske odhodke in
- 1,85% sredstev za investicijske transferje.



V letu 2026 so deleži naslednji:

- 21,02% planiranih sredstev odpade na tekoče odhodke,
- 14,36% odpade na tekoče transferje,
- 63,73% sredstev je predvidenih za investicijske odhodke in
- 0,89% sredstev za investicijske transferje.

Navedeni podatki nam prikazujejo, kako se giblje proračunska poraba Občine Moravske Toplice v predlaganih proračunih za leto 2025 in 2026.

40 Tekoči odhodki

Tekoči odhodki zajemajo vsa tekoča plačila, nastala zaradi stroškov dela (to je plač in drugih izdatkov zaposlenim ter prispevkov delodajalcev za socialno varnost), vsa plačila materialnih in drugih stroškov ter ostalih izdatkov za blago in opravljene storitve. Vključujejo tudi izdatke za nakupe drobne opreme, ki je klasificirana v skladu z računovodskimi pravili med tekočimi odhodki in sicer glede na njihovo vrednost ter življenjsko dobo. V kategorijo tekočih izdatkov za blago in storitve pa se razvrščajo tudi plačila obresti za servisiranje javnega dolga ter sredstva izločena v rezerve.

Pri planiranju so upoštevana izhodišča, ki so občinskemu svetu posredovana v uvodnem delu proračuna Občine Moravske Toplice za leto 2025 in 2026. V primerjavi z letom 2023 se tekoči odhodki planirani za leto 2025 povečujejo za 55%, v letu 2026 v primerjavi z letom 2025 pa za 20%.

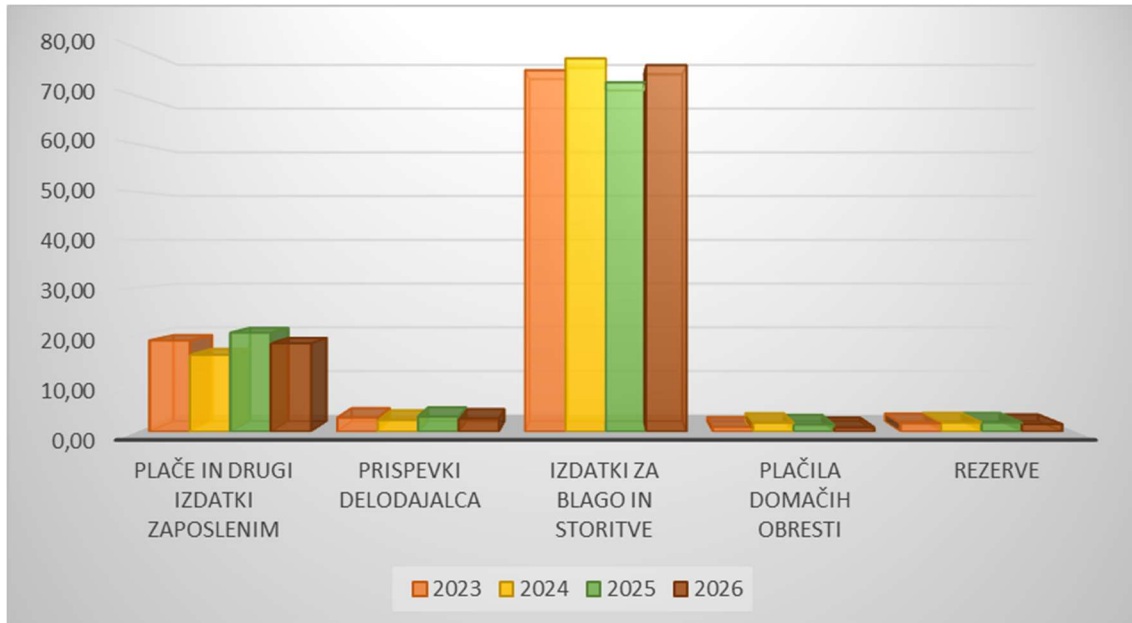
V proračunu za leto 2025 so planirana sredstva za tekoče odhodke v višini 4.629.097,77 EUR, v letu 2026 pa 5.596.225,78 EUR.

Gibanje tekočih odhodkov po posameznih letih nam prikazujeta naslednja tabela in graf.

Vrsta odhodka	Realizacija 2023	2023	Proračun 2024	2024	Plan 2025	2025	Plan 2026	2026
Plače in drugi izdatki zaposlenim	567.949,61	19,03	598.380,00	16,01	955.580,00	20,64	1.030.350,00	18,41
Prispevki delodajalcev	87.520,80	2,93	91.320,00	2,44	144.870,00	3,13	152.595,00	2,73
Izdatki za blago in storitve	2.249.023,56	75,35	2.909.486,00	77,83	3.372.947,77	72,86	4.277.880,78	76,44
Plačila domačih obresti	28.463,23	0,96	68.300,00	1,82	68.300,00	1,48	48.000,00	0,86
Rezerve	51.781,05	1,73	70.950,00	1,90	87.400,00	1,89	87.400,00	1,56
SKUPAJ tekoči odhodki	2.984.738,25	100	3.738.436,00	100	4.629.097,77	100	5.596.225,78	100



Graf: struktura tekočih odhodkov po letih



400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenih vključujejo sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim v okviru skupine kontov 400. Pri načrtovanju sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim, so bili upoštevani makroekonomski in fiskalni okviri vlade ter predpisi, ki določajo pravice zaposlenih do plače, povračil in nadomestil. Sredstva za plače so načrtovana skladno z načrtovano strukturo zaposlenih in v mejah, ki jih dopuščajo kadrovske načrti proračunskih uporabnikov. Sredstva so planirana v skladu s kadrovskim načrtom občinske uprave in Medobčinske inšpekcije in redarstva ter na osnovi trenutno veljavne zakonodaje in dogovorov med vlado in reprezentativnimi sindikati. Občina Moravske Toplice ima v svojem proračunu v celoti izkazane odhodke za plače in druge izdatke zaposlenih v skupni občinski upravi Medobčinska inšpekcija in redarstvo, ki je sofinancirana s strani občin soustanoviteljic.

Izhodišča, ki so bila upoštevana pri planiranju stroškov dela so podrobneje obrazložena v posebnem delu proračuna.

401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Prispevki delodajalca za socialno varnost konti skupine 401 vsebujejo sredstva za plačilo obveznosti delodajalca za prispevke za socialno varnost zaposlenih v občinski upravi in Medobčinski inšpekciji in redarstvu. Višina sredstev je načrtovana glede na obstoječe prispevne stopnje, ki jih določa Zakon o prispevkih za socialno varnost. V okviru skupine



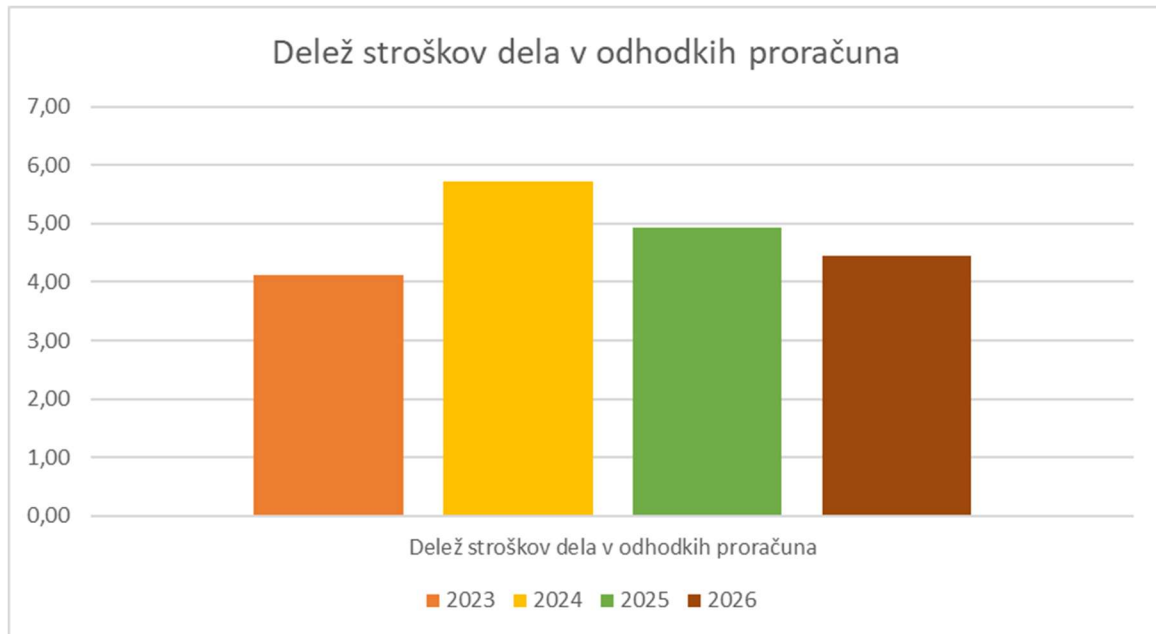
kontov 401, kjer se izkazujejo prispevki za socialno varnost, se zagotavljajo tudi sredstva za premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja javnih uslužbencev.

Tabela prikazuje stroške dela v celotnih odhodkih občine po posameznih letih

Vrsta odhodka	Realizacija 2023	Proračun 2024	PLAN 2025	PLAN 2026
Plače in drugi izdatki zaposlenim	567.949,61	598.380,00	955.580,00	1.030.350,00
Prispevki delodajalcev	87.520,80	91.320,00	144.870,00	152.595,00
Skupaj odhodki za stroške dela	655.470,41	689.700,00	1.100.450,00	1.182.945,00
Delež stroškov dela v odhodkih proračuna	4,12	5,72	4,92	4,44
Odhodki proračuna	15.914.096,72	12.056.687,03	22.362.078,08	26.620.271,38

Deleži stroškov dela v celotnih odhodkih proračuna po letih.

Vrsta odhodka	Realizacija 2023	Proračun 2024	PLAN 2025	PLAN 2026
Skupaj odhodki za stroške dela	655.470,41	689.700,00	1.100.450,00	1.182.945,00
Delež stroškov dela v odhodkih proračuna	4,12	5,72	4,92	4,44
Odhodki proračuna	15.914.096,72	12.056.687,03	22.362.078,08	26.620.271,38



402 - Izdatki za blago in storitve

Sredstva, ki so v proračunu planirana kot izdatki za blago in storitve, so namenjena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev za pisarniški material in storitve, za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. Vključujejo tudi izdatke za nakupe drobne opreme, ki je klasificirana glede na računovodska pravila med tekočimi odhodki in sicer glede na njihovo vrednost ali življenjsko dobo. V navedeno skupino sodijo tudi programski stroški iz naslova izobraževanja, plačil članom različnih komisij in odborov, članarina, plačila poštnih in bančnih storitev.

Sredstva so planirana na podlagi realizacije iz preteklih obdobij in pričakovanj v letu 2025 in 2026. Skupni znesek je v letu 2025 predviden v višini 3.372.947,77 EUR in za leto 2026 v višini 4.277.880,78 EUR. Od tega je za tekoče vzdrževanje poslovnih prostorov in drugih objektov, cest in drugih javnih površin namenjenih v letu 2025 1.765.688 EUR in v letu 2026 1.730.288 EUR.

403 - Plačila domačih obresti

Sredstva za plačila domačih obresti so načrtovana v skladu z ocenjenim amortizacijskim načrtom za kredite, ki ga občina načrtuje v prihodnjih letih za izgradnjo infrastrukture.



409 – Rezerve

To je stalna proračunska rezerva za naravne nesreče, ki je planirana v skladu z ZJF, ki v 49. členu določa zgornjo mejo prejemkov proračuna občine, ki se lahko izločijo v proračunsko rezervo, medtem ko spodnja meja ni določena, ter splošna proračunska rezervacija, ki je planirana v skladu z 42. členom ZJF in je namenjena za naloge občine, ki jih ob sestavljanju proračuna ni bilo mogoče predvideti in so nujne za izvajanje dogovorjenih nalog.

Zakon o javnih finančah tako opredeljuje, da sredstva proračunske rezervacije ne smejo presežati 2% prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov, sredstva proračunske rezerve pa se oblikujejo največ do višine 1,5% prejemkov proračuna.

41 Tekoči transferi

Ta skupina odhodkov smiselno vključuje plačila za katera občina kot plačnik neposredno ne prejme v plačilo materiala ali storitve. Uporaba sredstev mora biti pri prejemniku tekoče ali splošne narave. Največji obseg tovrstnih odhodkov tvorijo transferi in subvencije izvajalcem javnih služb s področja družbenih dejavnosti (izobraževanje, kultura, šport, zdravstvo), transferi posameznikom predvsem za zagotavljanje socialne varnosti, regresiranje prevozov učencev v šolo, študijske pomoči, pokrivanje razlike med ceno programa v vrtcih in plačilom staršev, refundacija oskrbnih stroškov v socialnih ustanovah, izplačila družinskim pomočnikom idr.. Podrobno so stroški prikazani v posebnem delu in opisani v obrazložitvi posebnega dela proračuna.

410 – Subvencije

Subvencije javnim in privatnim podjetjem ter osebam so nepovratna sredstva, dana javnim in privatnim podjetjem, katerih prihodki ne pokrivajo odhodkov, podpora podjetniškemu sektorju, subvencioniranje cen, obresti in podobno. V letu 2025 in 2026 načrtujemo subvencioniranje v kmetijstvu - kompleksne subvencije v kmetijstvu ter podjetništvu, ki imajo obliko državnih pomoči. Subvencija javnim podjetjem pomeni subvencioniranje omrežnine (cen) javne infrastrukture - vodovoda in kanalizacije. Najpogosteje je namen subvencij bodisi znižanje cen končnega uporabnika ali pa zvišanje dohodkov proizvajalcev.

411 - Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Transferi posameznikom, ki se izplačujejo iz občinskega proračuna, so razvrščeni v naslednje kategorije:

- transferi nezaposlenim,
- družinski prejemki in starševska nadomestila,



- štipendije ter drugi
- transferi posameznikom.

Upravičenost do posameznih transferov, njihovo višino in način usklajevanja urejajo posamezni zakoni in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev in načina usklajevanja višine prejemka. V predlogu proračuna so plačila namenjena za tekočo porabo posameznikov in gospodinjstev in predstavljajo dodatek k družinskim dohodkom ali pa delno ali polno nadomestilo izdatkov posameznikom ali gospodinjstvom. Planirani odhodki so za regresiranje oskrbe v domovih za odrasle, plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev, regresiranje prevozov v šolo in drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom.

Transferi posameznikom in gospodinjstvom pomenijo zakonsko obveznost občine. Ob analiziranju proračunske porabe ugotavljamo, da se ti odhodki iz leta v leto povečujejo.

412 - Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Tu gre v glavnem za transfere namenjene gasilskim, kulturnim, turističnim in športnim društvom, političnim strankam, humanitarnim in drugim organizacijam, ki se v večji meri dodeljujejo na podlagi razpisov. Zajeta so tudi sredstva, ki jih občina prispeva društvom za razne prireditve in njihove aktivnosti na podlagi posameznih vlog.

413 - Drugi tekoči domači transferi

Drugi tekoči domači transferi so namenjeni za:

- tekoče transfere občinam,
- tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja, to so prispevki edinega vira, ki jih občina plačuje za svoje občane - zdravstveni prispevek za občane,
- tekoči transferi v javne zavode - Vrtci Občine Moravske Toplice in ostali vrtci, v katere so vključeni otroci iz naše občine, OŠ Bogojina, OŠ Fokovci in DOŠ Prosenjakovci - materialni stroški in nadstandardni programi, Glasbena šola Murska Sobota in Beltinci, Pokrajinska in študijska knjižnica Murska Sobota in drugi proračunski porabniki.

Sredstva so planirana na podlagi potreb, ki so jih javni zavodi posredovali občini.

V primerjavi s proračunom za leto 2024 se tekoči transferi v letu 2025 povečujejo za 6% in znašajo 3.823.200 EUR. V primerjavi z letom 2023 pa se tekoči transferi povečujejo za 17%.

Od vseh tekočih transferov se največ sredstev namenja za transfere v javne zavode v višini 1.746.600 EUR v letu 2025 in 1.741.500 EUR v letu 2026 ter za transfere posameznikom in gospodinjstvom v višini 1.489.800 EUR v letu 2025 in 1.489.800 EUR v letu 2026 EUR, kamor se vključuje tudi plačilo razlike v ekonomski ceni za vrtce. 42 Investicijski odhodki



Investicijski odhodki vključujejo plačila iz proračuna, namenjena pridobitvi ali nakupu zgradb, prostorov, prevoznih sredstev, opreme in napeljav, novogradenj, rekonstrukcije in adaptacije ter investicijsko vzdrževanje in obnove, nakup zemljišč, pridobitev projektne dokumentacije ter zagotavljanja sredstev za nadzore pri investicijah.

Investicijski odhodki so namenjeni za povečanje in ohranjanje realnega premoženja države oziroma lokalne skupnosti. V letu 2025 se v proračunu v strukturi odhodkov za investicijske odhodke namenja 13.491.730,31 EUR oziroma 60% celotnih odhodkov proračuna. Obseg sredstev v skupnih odhodkih še vedno zajema največji delež. Podroben prikaz je zajet v Načrtu razvojnih programov za obdobje od leta 2025 - 2028 s poudarkom na letu 2025.

V letu 2026 pa se v proračunu v strukturi odhodkov za investicijske odhodke namenja še nekoliko več sredstev in sicer 16.964.295,60 EUR oziroma 64% celotnih odhodkov proračuna. Podroben prikaz teh sredstev je zajet v Načrtu razvojnih programov za obdobje od leta 2025 - 2028 s poudarkom na letu 2026.

420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

V okviru te kategorije proračunskih odhodkov so zajeta sredstva, ki jih občina nameni za gradnjo in nakupe zgradb ter prostorov, opreme, prevoznih sredstev, zemljišč in naravnih bogastev, kot tudi stroške investicijskega vzdrževanja, izdelave projektne dokumentacije in nabave nematerialnega premoženja. Obrazložitve investicijskih odhodkov so podrobneje obrazložene pri načrtu razvojnih programov pa tudi po posameznih postavkah v posebnem delu proračuna.

43 Investicijski transferi

Investicijski transferi so odhodki, ki so namenjeni plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev, to je za nakup, gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme, drugih predmetenih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove in drugo. Investicijski transferi se namenjajo javnim zavodom, javnim podjetjem v lasti občine, drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki in investicijski transferi občinam in predstavljajo nepovratna sredstva prejemnikom. Izkazujejo se na kontih skupine 43.

V proračunu občine za leto 2025 je za ta namen predvideno 412.750 EUR, v letu 2025 pa 236.550 EUR. Tudi ta sredstva so zajeta v načrtu razvojnih programov za obdobje od leta 2025 - 2028.

431 - Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabnik



Investicijski transferi vključujejo izdatke občine, ki pomenijo nepovratna sredstva in so namenjeni plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev. Gre predvsem za sofinanciranje nabave gasilske opreme iz proračunskih sredstev in iz naslova požarne takse, sredstva namenjena sofinanciranju investicij in investicijskega vzdrževanja športnim društvom za športno opremo in objekte ter drugim izvajalcem, ki niso proračunski uporabniki.

432 - Investicijski transferi proračunskim uporabnikom

Investicijski transferi proračunskim uporabnikom so namenjeni plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev - nepovratna sredstva. Podrobnejša obrazložitev porabe teh sredstev je razvidna iz posebnega dela proračuna in iz načrta razvojnih programov. Gre predvsem za sredstva, ki so namenjena kot investicijski transfer javnim zavodom kot so osnovne šole, vrtec in drugi proračunski uporabniki.

Občina Moravske Toplice je kljub finančni situaciji, ki nastaja z določitvijo povprečnine in pokrivanjem zakonskih stroškov, v predlaganih proračunih zagotovila precejšen del sredstev za razvojne programe in projekte, kar pa pomeni, da je morala vire financiranja poiskati druge, bodisi v zadolževanju ali v večji prodaji občinskega premoženja, ki ga ne potrebuje za izvajanje svoje dejavnosti.

PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ – PRESEŽEK

Proračunski primanjkljaj v bilanci prihodkov in odhodkov je določen kot razlika med skupnimi prihodki v tekočem proračunskem obdobju in skupnimi odhodki kar v letu 2025 znaša 2.877.000 EUR. Primanjkljaj se pokriva z viri iz računa finančnih terjatev in naložb in računa financiranja z dolgoročnim zadolževanjem.

V letu 2026 se kot razlika med skupnimi prihodki in odhodki v bilanci prihodkov in odhodkov izkazuje proračunski primanjkljaj v višini 1.427.000 EUR, ki se prav tako pokriva z zadolževanjem občine.

2 RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

V letih 2025 in 2026 občina ne predvideva nobenih vlaganj v obliki kapitalskih deležev v javna podjetja in ustanove.

3 RAČUN FINANCIRANJA

V računu financiranja se izkazujejo tokovi zadolževanja in odplačila dolgov.



500 Domače zadolževanje

Za leto 2025 je predvideno zadolževanje proračuna do višine 2.700.000 EUR za pokrivanje investicijskih obveznosti proračuna občine, ki so uvrščene v načrt razvojnih programov občine. Občina zadolževanje planira bodisi pri državnih skladih ali poslovnih bankah za financiranje planiranih investicij. Do zadolževanja pa bo občina pristopila šele, ko bodo znani začetki izvajanja posameznih investicij. Ker so v letu 2025 predvidena velika investicijska, ki so vezane na pridobitev sredstev iz naslova javnih razpisov in ker ima pri navedenih investicijah občina tudi velike deleže sofinanciranja, je za uresničitev vseh projektov potrebno zadolževanje.

Odplačilo domačega dolga

Za odplačilo glavnice dolga iz najetega kredita v preteklih letih in v tekočem proračunskem letu, je v proračunu 2025 predvidenih 173.000 EUR odplačil glavnice kreditov javnemu skladu oziroma poslovnim bankam, v letu 2026 prav tako 173.000 EUR. Odplačilo dolga v letu 2025 in 2026 je planirano ob predpostavki, da se bo občina v letu 2025 oziroma 2026 zadolžila v načrtovanem obsegu.