

OBČINA MORAVSKE TOPLICE
Kranjčeva ulica 3
9226 MORAVSKE TOPLICE

Številka: 007-0002/2017-7
Datum: 14.05.2025

OBČINSKI SVET OBČINE MORAVSKE TOPLICE

Zadeva: **PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE MORAVSKE TOPLICE – SKRAJŠANI POSTOPEK**

1. ZAKONSKA PODLAGA

- 15.c, 29. in 64. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K),
- 30. člen Zakona o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 – odl. US in 102/24),
- 19. člen Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 1/25/, 30/25).

2. RAZLOGI ZA SPREJEM

Besedilo predloga Sprememb in dopolnitev Poslovnika občinskega sveta Občine Moravske Toplice (v nadaljevanju: Poslovník) vsebuje uskladitev besedila Poslovnika z novelo Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-K).

Državni zbor RS je dne 22.11.2024 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljevanju ZLV-K). ZLV-K v 30. členu določa, da morajo občine uskladiti splošne akte s spremenjenim zakonom v šestih mesecih po njegovi uveljavitvi. Pomembnejši spremembi ZLV, ki neposredno vplivata na določila Poslovnika, so ugotovitev izida volitev in sklic konstitutivne seje občinskega sveta (29. člen ZLV-K). Zaradi enotne ureditve volilnega spora zakon posega v 15. člen ZLS, pri čemer se zaradi sistematičnosti zakonske ureditve ne spreminja samo besedilo omenjenega člena, temveč se materija, ki jo člen ureja, bodisi umešča v ZLV (30 in 38. člen) bodisi ureja v spremenjenih 15.b, 7.a, 41. in 42. členu ali v novem 15.c in 15. členu. Ta sprememba se nanaša na način ugotavljanja mandatov novoizvoljenega občinskega sveta. Občinski svet po novem ne potrjuje več mandatov novoizvoljenih članov občinskega sveta, ampak to stori občinska volilna komisija, ko objavi akt o izidu volitev. Občinski svet se na konstitutivni seji z izvolitvijo članov zgolj seznani.

Zakon z novim 15.c členom ZLS določa rok za sklic konstitutivne seje občinskega sveta. Prva seja se tako opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev. Dosedanje poročilo o izidu volitev v občini se z novelo spreminja v akt o izidu volitev v občini. Ne gre zgolj za terminološko spremembo, saj po novem izid glasovanja ugotovi občinska volilna komisija, medtem ko občinski svet ne odloča več o morebitnih pritožbah. Na podlagi tega se tudi mandatna komisija več ne imenuje.

Z novelo ZLV-K se konkretneje določa še pridobitev mandata članov občinskega sveta in župana, ter izvrševanje mandata članov občinskega sveta in župana.

S predlagano spremembo 22. člena Poslovnika se rok za razpošiljanje gradiva za sejo občinskega sveta skrajša z dosedanjih deset (10) na sedem (7) dni pred dnem seje. Namen spremembe je povečanje fleksibilnosti in učinkovitosti delovanja občinske uprave ter prilagoditev sodobnim načinom komuniciranja in priprave gradiv.

V praksi se je izkazalo, da je sedemdnevni rok ob ustrezni organizaciji dela dovolj dolg, da se člani občinskega sveta lahko kakovostno seznanijo z vsebino gradiva in se ustrezno pripravijo na razpravo in odločanje. Sodobna elektronska orodja in digitalna distribucija gradiva omogočajo hitro in pravočasno dostavo dokumentacije brez nepotrebnih zamud.

Skrajšanje roka omogoča tudi vključevanje ažurnejših informacij in gradiv, ki so relevantna za odločanje, ter hitrejši odziv občinskega sveta na potrebe občanov in občank. Z vidika upravno-organizacijskih postopkov se s tem povečuje dinamika odločanja ter omogoča bolj učinkovito vodenje sej in delovanje občinskih organov.

Predlog je usklajen z dobrimi praksami drugih slovenskih občin, ki že uspešno uporabljajo krajši rok za razpošiljanje gradiv, pri čemer ni bilo zaznani negativnih vplivov na kakovost dela občinskih svetov.

Cilj odločanja o kadrovskih zadevah na dopisni seji (predlagana sprememba 24. člena) je omogočiti hitro in učinkovito sprejemanje odločitev v zvezi z imenovanji, premestitvami, razrešitvami ali drugimi kadrovskimi vprašanji brez potrebe po fizični seji. Dopisna seja omogoča članom pristojnih organov, da sprejmejo odločitve na daljavo, ob upoštevanju vseh potrebnih informacij. To je še posebej koristno v primerih, ko so potrebne hitre odločitve ali ko člani organov ne morejo biti prisotni na redni seji. Tak način odločanja omogoča večjo fleksibilnost in skrajša čas, potreben za obravnavo kadrovskih vprašanj, kar je včasih nujno, da se zagotovi nemoten potek dela in upravljanja v organizacijah.

Pri predlaganih spremembah in dopolnitvah gre zgolj za uskladitev z novelami zakonov in prenehanje veljavnosti posameznih določb v skladu z zakonom, zato občinskemu svetu predlagamo, da jih sprejme po skrajšanem postopku.

3. PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Občine Moravske Toplice sprejme predlagane spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Občine Moravske Toplice po skrajšanem postopku.

Pripravila: občinska uprava

Župan: Alojz Glavač



po pooblastilu št. 020-0003/2025-1 z dne 19.03.2025

Sašo Koca, podžupan

Priloge:

- predlog Sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Moravske Toplice
- besedila členov Poslovnika Občinskega sveta Občine Moravske Toplice, ki se spreminjajo, s prikazom predlaganim sprememb in dopolnitev

Na podlagi 36. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K) ter 19. člena Statuta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 1/25, 30/25) je občinski svet Občine Moravske Toplice naredni seji dne sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVET OBČINE MORAVSKE TOPLICE

1. člen

V Poslovniku občinskega sveta Občine Moravske Toplice (Uradni list RS, št. 52/17, 97/20) se 8. člen spremeni tako, da se glasi:

»(1) Občinski svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznanjajo z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov občinskega sveta.«

(2) Sklic konstitutivne seje sveta se opravi skladno z določbami zakona, ki ureja lokalno samoupravo.

(3) Zaradi priprave na prvo sejo lahko skliče župan nosilce kandidatnih list, s katerih so bili izvoljeni člani sveta.«

2. člen

Prvi odstavek 9. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Obvezni dnevni red konstitutivne seje sveta je:

1. Ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov sveta,
2. Seznanitev z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve,
3. Slovesna prisega župana in njegov pozdravni nagovor,
4. Imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.«

Tretji odstavek se črta.

Dosedanji četrti odstavek postane tretji.

3. člen

10. člen se črta.

4. člen

Besedilo prvega odstavka 11. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznanjajo z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev.«

Besedilo drugega odstavka 11. člena se spremeni tako, da se glasi:

»S pridobitvijo mandata novoizvoljenim članom sveta, preneha mandat dotedanjim članom sveta.«

Tretji in četrti odstavek 11. člena se črtata.

5. člen

Besedilo 12. člena se spremeni tako, da se glasi:

»12. člen
(mandat župana in članstvo v delovnih telesih)

(1) Izvoljeni kandidat za župana pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev.

(2) S prenehanjem mandata članov sveta preneha članstvo v stalnih in občasnih delovnih telesih sveta in župana.

(3) S pridobitvijo mandata novo izvoljenega župana, preneha mandat dotedanjemu županu.«

6. člen

V prvem odstavku 22. člena se v prvem stavku številka 10 zamenja s številko 7.

7. člen

V prvem odstavku 24. člena se v drugem stavku črta besedilo »o kadrovskih zadevah« in črta vejica.

8. člen

Te spremembe poslovnika začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Moravske Toplice, dne

Alojz Glavač, župan

po pooblastilu št. 020-0003/2025-1 z dne 19.03.2025

Sašo Koca, podžupan

BESEDILA ČLENOV POSLOVNIKA, KI SE SPREMINJAJO

8. člen (Konstituiranje sveta)

(1) Svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri je potrjenih več kot polovica mandatov članov sveta.

Občinski svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznanijo z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov občinskega sveta.

(2) Prvo sejo občinskega sveta skliče prejšnji župan najkasneje v 20 dneh po izvolitvi članov občinskega sveta, če je za izvolitev župana potreben drugi krog volitev, pa najkasneje v 10 dneh po drugem krogu volitev.

Sklic konstitutivne seje sveta se opravi skladno z določbami zakona, ki ureja lokalno samoupravo.

(3) Zaradi priprave na prvo sejo skliče župan nosilce kandidatnih list, s katerih so bili izvoljeni člani sveta.

9. člen (Obvezni dnevni red konstitutivne seje)

(1) Obvezni dnevni red konstitutivne seje je:

1. Ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov sveta,
2. Seznaiter z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve Poročilo občinske volilne komisije o izidu volitev v svet in volitev župana,
3. Slovesna prisega župana in njegov pozdravni nagovor Imenovanje mandatne komisije za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga potrditve mandatov članov sveta in ugotovitve izvolitve župana,
4. Poročilo mandatne komisije in potrditev mandatov članov sveta,
5. Poročilo mandatne komisije in ugotovitev izvolitve župana,
4. 6. Imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

(2) O dnevnem redu konstitutivne seje svet ne razpravlja in ne odloča.

(3) Dnevni red konstitutivne seje lahko vsebuje tudi slovesno prisego župana in njegov pozdravni nagovor.

(3) (4) Prvo sejo novoizvoljenega sveta vodi najstarejši član sveta oziroma član sveta, ki ga na predlog najstarejšega člana sveta določi svet.

10. člen (Imenovanje mandatne komisije)

(1) Na prvi seji svet izmed navzočih članov sveta najprej imenuje tri člansko mandatno komisijo za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga potrditve mandatov članov sveta. Člane mandatne komisije lahko predlaga vsak član sveta. Svet glasuje o predlogih po vrstnem redu kot so bili vloženi, dokler niso imenovani trije člani komisije. O preostalih predlogih svet ne odloča.

(2) Mandatna komisija na podlagi poročila volilne komisije in potrdil o izvolitvi pregleda, kateri kandidati so bili izvoljeni za člane sveta, predlaga svetu odločitve o morebitnih pritožbah kandidatov za člane sveta ali predstavnikov kandidatnih list in predlaga potrditev mandatov članov sveta.

~~(3) Če je vložena pritožba kandidata ali predstavnika kandidata za župana, mandatna komisija na podlagi poročila volilne komisije in potrdila o izvolitvi župana pripravi poročilo o vsebini in upravičenosti pritožbe ter predlaga svetu odločitve o posameznih pritožbah.~~

11. člen
(Mandati članov sveta)

(1) Mandate članov sveta potrdi svet na predlog mandatne komisije potem, ko dobi njeno poročilo o pregledu potrdil o izvolitvi ter vsebini in upravičenosti morebitnih pritožb kandidatov, predstavnikov kandidaturno oziroma kandidatnih list.

Izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznanj z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev.

(2) Svet odloči skupaj o potrditvi mandatov, ki niso sporni, o vsakem spornem mandatu pa odloča posebej.

S pridobitvijo mandata novoizvoljenim članom sveta, preneha mandat dotedanjim članom sveta.

~~(3) Član sveta, katerega mandat je sporen, ne sme glasovati o potrditvi svojega mandata. Šteje se, da je svet z odločitvijo o spornem mandatu odločil tudi o pritožbi kandidata ali predstavnika kandidature oziroma kandidatne liste.~~

(4) Svet na podlagi poročila volilne komisije in potrdila o izvolitvi župana na podlagi poročila mandatne komisije posebej odloči o morebitnih pritožbah kandidatov za župana oziroma predstavnikov kandidaturno. Če je za župana izvoljen kandidat, ki je bil hkrati izvoljen tudi za člana sveta, pa je zoper njegov mandat župana vložena pritožba, o odločanju o pritožbi ne sme glasovati. Glasovati ne sme niti vlagatelj pritožbe – kandidat za župana, če je bil izvoljen tudi za člana sveta.

12. člen
(mandat župana in članstvo v delovnih telesih)

~~(1) Ko se svet konstituira, nastopijo mandat novoizvoljeni člani sveta, mandat dotedanjim članom sveta pa preneha.~~

Izvoljeni kandidat za župana pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznanj z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev.

~~(2) V kolikor svet ni sprejel pritožbe zoper mandat župana iz četrtega odstavka 11. člena, prične novoizvoljenemu županu teči mandat, mandat dotedanjemu županu pa preneha.~~

S prenehanjem mandata članov sveta preneha članstvo v stalnih in občasnih delovnih telesih sveta in župana.

~~(3) S prenehanjem mandata članov sveta, preneha članstvo v nadzornem odboru občine ter stalnih in občasnih delovnih telesih sveta.~~

S pridobitvijo mandata novo izvoljenega župana, preneha mandat dotedanjemu županu.

22. člen

(1) Vabilo za redno sejo sveta s predlogom dnevnega reda se pošlje članom najkasneje 7 10 dni pred dnevom, določenim za sejo. Skupaj z vabilom se pošlje tudi gradivo, ki je bilo podlaga za uvrstitev zadev na dnevni red. Posamezno gradivo se lahko pošlje tudi kasneje, če je vsebina gradiva nujno potrebna pri odločanju o točki dnevnega reda. Šteje se, da je gradivo posredovano, ko je objavljeno na spletni strani Občine Moravske Toplice, članom pa posredovana povezava do spletne strani.

- (2) Vabilo za sejo sveta se pošlje županu, direktorju občinske uprave, predstavnikom medijev ter se objavi v katalogu informacij javnega značaja občine.
- (3) Vabilo za sejo sveta se pošlje po elektronski pošti.
- (4) Besedilo tretjega odstavka se uporablja tudi za seje delovnih teles občinskega sveta.

24. člen
(Dopisna seja)

- (1) Dopisna seja se lahko opravi, kadar ni pogojev za sklic izredne seje sveta. Na dopisni seji ni mogoče odločati o proračunu in zaključnem računu občine, o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve, o kadrovskih zadevah, ter o zadevah, iz katerih izhajajo finančne obveznosti občine. Dopisna seja se opravi na podlagi v fizični ali elektronski obliki osebno vročenega vabila s priloženim gradivom ter predlogom sklepa, ki naj se sprejme ter z osebnim telefonskim glasovanjem ali glasovanjem po elektronski pošti. Glede na način izvedbe dopisne seje mora sklic seje vsebovati rok trajanja dopisne seje (točen datum in čas trajanja seje, to je do katere ure se šteje trajanje seje).
- (2) Dopisna seja je sklepčna, če je bilo vabilo poslano vsem članom sveta, od katerih jih je osebno vročitev potrdilo več kot polovica. Šteje se, da so osebno vročitev potrdili člani, ki so glasovali.
- (3) Predlog sklepa, ki je predložen na dopisno sejo, je sprejet, če je zanj glasovala več kot polovica članov občinskega sveta, ki so glasovali.
- (4) O dopisni seji se vodi zapisnik, ki mora poleg sestavin, določenih s tem poslovnikom, vsebovati še potrdila o osebni vročitvi vabil članom sveta oziroma ugotovitev koliko članov sveta je glasovalo. Potrditev zapisnika dopisne seje se uvrsti na prvo naslednjo redno sejo sveta.