

1. UVOD Z ZAKLJUČNIM RAČUNOM OBČINE MORAVSKE TOPLICE ZA LETO 2011

1.1. PRIPRAVA, PREDLAGANJE IN SPREJEMANJE ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA OBČINE MORAVSKE TOPLICE ZA LETO 2011

UVOD

Na podlagi 2. člena Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št. 12/2001, 10/2006, 8/2007 in 102/2010), je občina Moravske Toplice pripravila zaključni račun proračuna Občine z naslednjimi dokumenti :

1. **Zaključni račun finančnega načrta** z upoštevanjem 96. in 97. člena oziroma 98. člena zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU, 110/02-ZDT-B, 127/06-ZJZP, 14/07-ZSPDPO, 109/08,49/09, 107/10 in 11/2011-UPB4), in Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov ter
2. **Letno poročilo** z upoštevanjem 62. člena Zakona o javnih financah ter 21. in 51. člena Zakona o računovodstvu (Uradni list RS 23/1999) in z upoštevanjem določil Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS 115/2002 s spremembami), v katerem je določena vsebina, členitev in oblika sestavnih delov letnega poročila. Sestavni del letnega poročila zaključnega računa proračuna so tudi letna poročila Krajevnih skupnosti, ki jih pripravijo in sestavijo kot samostojne pravne osebe.

Tako morajo ob koncu proračunskega leta, ki je enako koledarskemu letu, vsi posredni in neposredni uporabniki proračunov pripraviti zaključne račune. Zaključni račun občinskega proračuna je akt občine, ki upošteva strukturo proračuna za preteklo leto in prikazuje predvidene in realizirane prihode in druge prejemke občine ter odhode in druge izdatke proračuna občine v proračunskem letu, za katerega je bil sprejet proračun. V zaključnem računu proračuna občine so tako prikazane tudi vse spremembe sprejetega proračuna, uveljavljene med izvrševanjem proračuna, ki na podlagi veljavne systemske zakonodaje na področju javnih financ vplivajo na dejansko realizacijo proračuna.

Gradivo zaključnega računa občinskega proračuna (finančnega načrta) sestavljajo

- Zaključni račun proračuna občine Moravske Toplice za leto 2011
- Splošni del
- Posebni del
- Načrt razvojnih programov in
- Obrazložitve, ki vsebujejo vsebine v skladu z zgoraj navedenim navodilom.

Ena izmed vsebin obrazložitve je tudi Poslovno poročilo, ki vsebuje tudi poročilo o doseženih ciljih in rezultatih.

Zaključni račun proračuna (finančnega načrta) zajema tudi računovodske izkaze (bilanca stanja in priloge k bilanci stanja, izkaz prihodkov in odhodkov ter priloge k izkazu prihodkov in odhodkov) ter poslovno letno poročilo.

Zaključni račun proračuna je torej zbirni odraz delovanja v posameznem proračunskem letu, ki daje zaključno podobo zastavljenih ciljev.

Sestavljanje in predlaganje zaključnih računov proračunov neposrednih uporabnikov enotnega kontnega načrta (državni in občinski proračuni, državni in občinski organi in organizacije, ožji deli lokalnih skupnosti.....) so uzakonjeni in predpisani z:

- 96. do 99. členom Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF; Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU, 110/02-ZDT-B, 127/06-ZJZP, 14/07-ZSPDPO, 109/08, 49/09, 107/10 in 11/2011-UPB4) in
- Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št. 12/2001, 10/2006, 8/2007 in 102/2010).

Podlaga za pripravo zaključnega računa proračuna občine so dokumenti, ki jih pripravijo neposredni in posredni uporabniki občinskega proračuna.

Neposredni in posredni uporabniki občinskega proračuna pri pripravi svojega zaključnega računa upoštevajo tudi določbe:

- Zakona o računovodstvu (v nadaljevanju: ZR; Uradni list RS, št. 23/99, 30/2002 ZJF-C) in
- Pravilnika o sestavljanju letnih poročil proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 104/10 in 104/2011).

Struktura in vsebina zaključnega računa občinskega proračuna je predpisana z Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna.

1.2. STRUKTURA IN VSEBINA ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA OBČINE

Po strukturi mora zaključni račun proračuna občine upoštevati strukturo proračuna za preteklo leto. To pomeni, da se morajo v zaključnem računa proračuna občine upoštevati ekonomska, funkcionalna in institucionalna klasifikacija, ki so bile upoštevane v sprejetem oziroma veljavnem proračunu preteklega leta.

Vsebina zaključnega računa proračuna občine je določena z vsebino odloka, splošnega dela, posebnega dela in obrazložitev in upošteva sprejeto strukturo proračuna.

Zaključni račun proračuna je akt, s katerim se potrди realizacija vseh prihodkov in stroškov proračuna v koledarskem letu z vsemi njegovimi vsebinami.

Po vsebini je **splošni del zaključnega računa** sestavljen iz naslednjih izkazov:

- bilance prihodkov in odhodkov,
- računa finančnih terjatev in naložb in
- računa financiranja.

Vsebinsko **posebnega dela zaključnega računa** proračuna sestavljajo realizirani finančni načrti neposrednih uporabnikov občinskega proračuna. Pri tem se obvezno upošteva institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov, kot je bila uporabljena pri sestavi proračuna za proračunsko leto 2011.

V splošnem in posebnem delu zaključnega računa proračuna se prikažejo:

- realizacija proračuna preteklega leta,
- veljavni proračun tekočega leta,
- realizirani proračun tekočega leta,
- primerjava med realiziranim proračunom tekočega in preteklega leta oz. primerjava med realiziranim in veljavnim proračunom tekočega leta.

Pri tem imajo ti pojmi naslednji pomen:

- **Veljavni proračun** je sprejeti proračun, ki so mu dodane spremembe proračuna po njegovem sprejemu na podlagi določb Zakona o javnih financah oziroma določb odloka, s katerimi je bi sprejet občinski proračun, in sicer spremembe zaradi prerazporeditve med proračunskimi postavkami oziroma med programi in podprogrami ter vključitve namenskih prejemkov in izdatkov v sprejeti proračun (38. in 43. člen ZJF).
- **Realizirani proračun** je proračun, ki predstavlja dejansko realizirane prihodke in druge prejemke in dejansko realizirane odhodke in druge izdatke v proračunskem letu, za katerega se poroča-to je v proračunskem letu 2011.

Obrazložitve zaključnega računa proračuna zajemajo obrazložitve:

- splošnega dela zaključnega računa proračuna,
- posebnega dela zaključnega računa proračuna (finančnih načrtov neposrednih uporabnikov proračuna),
- izvajanja načrta razvojnih programov in
- podatkov iz bilanc stanja.

Vsebina dokumenta zaključnega računa proračuna občine Moravske Toplice za leto 2011 vsebuje naslednje sklope in sicer:

- A/ Zaključni račun proračuna občine Moravske Toplice za leto 2011
- B/ Splošni del
 - Izkaz bilance prihodkov in odhodkov
 - Izkaz računa finančnih terjatev in naložb
 - Izkaz računa financiranja
 - Obrazložitev splošnega dela zaključnega računa proračuna
- C/ Posebni del
 - Realizirani finančni načrt prihodkov in odhodkov neposrednih uporabnikov občinskega proračuna (občina in KS)
 - Obrazložitev posebnega dela zaključnega računa proračuna - Poslovno poročilo s poročilom o doseženih ciljih in rezultatih
- D/ Izvajanje načrta razvojnih programov z obrazložitvijo
- E/ Računovodsko poročilo z obrazložitvijo podatkov iz bilance stanja in poročilo o izvedeni inventuri
- F/ Poročila o poslovanju Krajevnih skupnosti po posameznih naseljih v letu 2011