
4. POSLOVNO POROČILO OBČINE MORAVSKE TOPLICE ZA LETO 2010 S POROČILOM O DOSEŽENIH CILJIH IN REZULTATIH

4.1. PREDSTAVITEV OBČINE

4.1.1. Osnovni podatki občine

- Naziv: Občina Moravske Toplice
- Sedež; Kranjčeva 3, Moravske Toplice
- Matična številka; 58831647
- Davčna številka; 62760963
- Zakladniški podračun; 01278 – 0100012085
- E mail : obcina@moravske-toplice.si
- Šifra dejavnosti;75.110
- Površina; 144 m²
- Število prebivalcev; 6.319
- Število naselij; 28

Občino Moravske Toplice sestavljajo naslednja naselja:

- Andrejci, Berkovci, Bogojina, Bukovnica, Čikečka vas, Filovci, Fokovci, Ivanci, Ivanjševci, Ivanovci, Kančevci, Krnci, Lončarovci, Lukačevci, Martjanci, Mlajtinci, Moravske Toplice, Motvarjevci, Noršinci, Pordašinci, Prosenjakovci, Ratkovci, Sebeborci, Selo, Središče, Suhi Vrh, Tešanovci in Vučja Gomila

Občina Moravske Toplice ima tudi svoj grb



4.1.2. Opis razvoja občine

Občina Moravske Toplice je ena izmed občin v Sloveniji, ki je bila ustanovljena 01.01.1995 na podlagi Zakona o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij (Ur. list RS 60/94). Statut občine Moravske Toplice je bil sprejet 25.04.1995 in objavljen v Uradnem listu RS št. 33/1995 (s poznejšimi dopolnitvami in spremembami). Občina Moravske Toplice je ena izmed pravnih naslednic bivše Občine Murska Sobota.

Občina Moravske Toplice leži na demografsko ogroženem in manj razvitem območju v Sloveniji. Je redko naseljena in se uvršča med občine, ki ležijo na skrajnem severovzhodu Republike Slovenije tik ob meji z Republiko Madžarsko. V njej živijo tudi pripadniki madžarske narodne skupnosti, ki imajo



pomembno vlogo pri navezavi dobrososedskih odnosov s sosednjo državo, predvsem pa z njenim obmejnimi območjem.

Del občine leži na ravninskem delu prekmurske ravnice, večji del pa je na gričevnatem delu Goričkega. Najvišja točka v občini je na nadmorski višini 372 m pri Svetem Benediktu v Kančevcih, najnižja pa na nadmorski višini 178 m.

Na ravninskem delu občine je večina površin obdelana kot njive in travniki. Večina kmetijskih površin je dobre kvalitete, čeprav se na južnem delu pojavljajo tudi močno peščena in prodnata tla, ki slabo zadržujejo vlogo. Suše na tem področju povzročajo velike izpade v proizvodnji kmetijskih pridelkov. Gozdov je na ravnem delu občine malo.

Pravo nasprotje ravninskemu delu predstavlja gričevnat del občine, ki je na nekaterih delih celo več kot 40% poraščen z gozdovi. Kvaliteta obdelovalnih površin je slabša, saj večji del površin spada v slabše kvalitete razrede. Površine je poleg tega še zaradi nagiba težje obdelovati, zato to področje spada med področje z omejenimi možnostmi pridelave.

Velik problem predstavlja tudi izredno velika razparceliranost skoraj celotnega gričevnatega dela občine. Geografske značilnosti občine torej dajejo poudarek na kmetijstvu – z okolju prijaznim kmetovanjem; neokrnjena narava, kulturne znamenitosti krajev in naravno bogastvo povezano s termalno-mineralno vodo, pa tvorijo vsebino turistične ponudbe. Del tega naravnega bogastva se gostom že ponuja v okviru Term 3000 in Term Vivat, še več pa se jim želi ponuditi z novimi turističnimi zmogljivostmi, urejenimi turističnimi potmi, novimi kolesarskimi stezami in potmi za pešce, predvsem pa s ponudbo domačih specialitet, dobrot iz prekmurske kuhinje in kakovostnih vin iz domačih vinogradnikov.

Prav Moravske Toplice, kjer je sedež občine, so se iz nekdanjega kmečkega naselja spremenile v pomemben zdraviliški in turistični kraj, potem ko so leta 1960 pri iskanju nafte pri 1417 metrih globine naleteli na vročo mineralno vodo z 72 stopinjami Celzija.

Obiskovalec-turist, popotnik ali poslovnež si lahko ogleda pomembne kulturne spomenike – Romansko rotundo v Selu iz 13. stoletja, Plečnikovo cerkev v Bogojini, gotsko cerkev v Martjancih, arheološke najdbe na Bukovnici, ki izhajajo iz bakrene dobe, etnološke posebnosti v občini, Lončarsko vas v Filovcih ter druge znamenitosti in značilnosti pokrajine kot so vinske kleti, na katerih je moč občudovati elemente stare kmečke arhitekture.

Za razvoj in promocijo turistične ponudbe občine skrbi Turistično-informativni center Moravske Toplice. Združuje in posreduje informacije o dodatni turistični ponudbi občine: prenočiščih v zasebnih sobah, turističnih kmetijah, gostiščih, dobrih gostilnah, vinotočih, kolesarskih stezah, peš poteh, lovu in ribolovu ter izletih. Promocija občine pa se izvaja tudi preko blagovne znamke »OAZA ZDRAVJA POMURJE«, preko katere se želi omogočiti hitrejši razvoj turizma ter drugih pomembnih panog v naši občini kot so kmetijstvo, male obrti ter podeželje v celoti.

Za razvoj občine in investicijska vlaganja, občina zagotavlja sredstva iz lastnih prihodkov, iz zagotovljenih sredstev primerne porabe občine ter iz sredstev občanov. Pri zagotavljanju sredstev za financiranje posameznih projektov iz leta v leto postajajo pomembnejši viri nepovratna sredstva iz naslova različnih skladov evropske unije na podlagi javnih razpisov in sredstva posameznih ministrstev.

4.1.3. Organiziranost Občine

4.1.3.1. Predstavitev vodstva in najpomembnejših organov občine

Organizacijo Občine Moravske Toplice in njene organe določa 10. člen statuta občine. Občina je organizirana preko treh organov in sicer:

- občinski svet
- župan
- nadzorni odbor občine ter drugi odbori in komisije

Občina ima volilno komisijo kot samostojni občinski organ, ki v skladu z zakonom o lokalnih volitvah in drugimi predpisi ter splošnimi akti občine skrbi za izvedbo volitev in referendumov ter varstvo zakonitosti volilnih postopkov

Občina ima tudi svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin; svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu; odbor za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada; štab civilne zaščite ter druge organe, katerih ustanovitev in naloge določa zakon.

4.1.3.1.1. Občinski svet

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Občinski svet šteje 15 članov izmed katerih dva člana zastopata interese madžarske narodnosti.

V letu 2010 je bilo 8 rednih sej občinskega sveta z 96 % udeležbo oziroma je od 15 svetnikov na vseh osmih sejah manjkalo le 5 svetnikov. V primerjavi z letom 2009 je bila udeležba na sejah boljša za 2 odstotni točki.

Občinski svet ima stalne ali občasne komisije in odbore kot svoja delovna telesa.

Stalna delovna telesa občinskega sveta so:

- Odbor za gospodarstvo,
- Odbor za družbene dejavnosti, šolstvo, kulturo, šport in turizem,
- Odbor za zaščito in reševanje,
- Odbor za kmetijstvo,
- Komisija za narodnostna vprašanja in mednarodno sodelovanje ter
- Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin.

Odbori štejejo 5 do 9 članov, komisije pa 3 do 5 članov. Število članov posameznega delovnega telesa občinskega sveta in delovno področje se določi z aktom občinskega sveta.

Občinski svet prav tako ustanovi občasna delovna telesa s sklepom, s katerim določi naloge delovnega telesa in število članov.



Tabela 38: Odbori in komisije občinskega sveta

Tabela 1: Odbori in komisije občinskega sveta

Odbor-komisija	Število članov	Število sej	Udeležba v %
Odbor za gospodarstvo	9	5	73
Odbor za družbene dejavnosti, šolstvo, kulturo, šport in turizem	7	5	69
Odbor za zaščito in reševanje	7	2	57
Odbor za kmetijstvo	7	8	67
Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja	5	2	100
Svet za varstvo javnih dobrin	7	5	57

4.1.3.1.2. Župan

Župan občine predstavlja in zastopa občino, vodi občinsko upravo in je odgovoren za izvrševanje proračuna občine. Izvolijo ga državljani, ki imajo v občini stalno prebivališče na neposrednih in tajnih volitvah.

Do lokalnih volitev jeseni 2010 je bil župan Občine Moravske Toplice Franc Cipot, ki je funkcijo opravljal nepoklicno. Podžupana sta bila Geza Džuban in Alojz Glavač, ki sta funkcijo prav tako opravljata nepoklicno.

Na lokalnih volitvah je bil v drugem krogu za župana izvoljen Alojz Glavač, ki od sprejema ugotovitvenega sklepa na konstitutivni seji občinskega sveta 8.11.2010 naprej funkcijo župana opravlja poklicno. Župan je s 1.12.2010 imenoval dva podžupana – Gezo Džubana in Tiborja Vöröša ml., ki funkcijo opravljata nepoklicno.

4.1.3.1.3. Nadzorni odbor

Nadzorni odbor občine je najvišji organ nadzora javne porabe v občini. Ima 5 članov, ki jih je imenoval občinski svet. Nadzorni odbor ima v skladu z zakonom naslednje pristojnosti:

- opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna ter
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Nadzorni odbor v okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave, svetov krajevnih skupnosti, javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih porabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev.

V letu 2010 je bilo sklicanih 5 sej nadzornega odbora in s tem opravljenih pet nadzorov. Povprečna udeležba na njih je bila 92 %

Ugotavlja se, da je nadzorni odbor v letu 2010 opravil nadzor porabe proračunskih sredstev pri proračunu Občine Moravske Toplice in nadzor porabe namenskih proračunskih sredstev pri Krajevnih skupnostih.

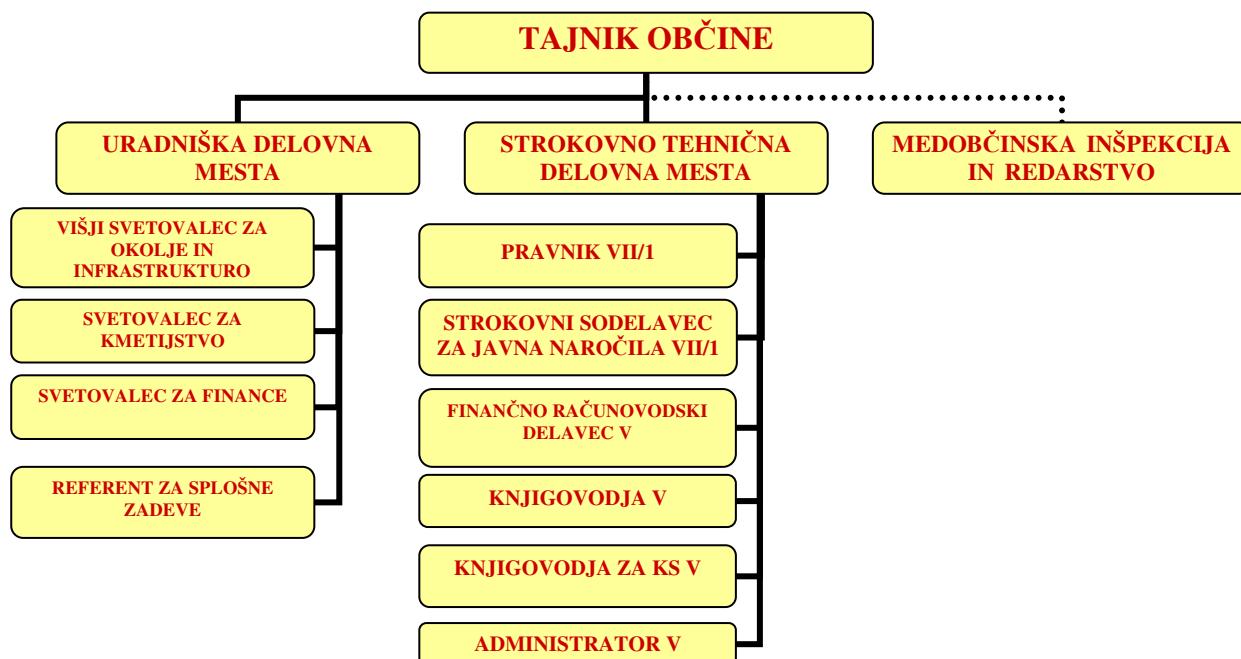
4.1.3.2. Občinska uprava

Občinska uprava kot enovit občinski organ v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine izvaja upravne, strokovne, organizacijske in druge naloge iz občinske pristojnosti, za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev. Odloča o upravnih stvareh na prvi stopnji, opravlja inšpekcijske naloge in naloge občinskega redarstva oziroma drugih služb nadzora ter strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe. Organizirana je z Odlokom o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Moravske Toplice.

Organizacija občinske uprave je prilagojena poslanstvu in nalogam občinske uprave ter procesom, ki zadevajo njene aktivnosti. V luči tega mora organiziranost občinske uprave zagotavljati:

- zakonito, strokovno, učinkovito, racionalno in pravočasno izvrševanje nalog, ki izhajajo iz njenega poslanstva,
- skozi smotno organizacijo in vodenje dela v sami upravi,
- koordinirano izvajanje nalog in učinkovito opravljanje ter realizacijo projektnih nalog,
- za doseganje tega je predpogoj učinkovit notranji nadzor nad opravljanjem nalog in vrednotenje kvalitete opravljenih nalog ter
- klima vrednotne ter operativne usmerjenosti občinske uprave k uporabnikom njenih storitev in nenazadnje
- sodelovanje z drugimi ustanovami in institucijami javnega in projektno tudi gospodarskega sektorja v prid vsem občanom občine Moravske Toplice.
- občinsko upravo usmerja in nadzira župan, delo občinske uprave pa vodi tajnik občinske uprave.

Organigram občinske uprave



V občinski upravi Občine Moravske Toplice je bilo v preteklem letu sistemiziranih 12 delovnih mest, od tega 1 položajno delovno mesto - tajnik občine, 4 uradniška delovna mesta in 7 strokovno tehničnih



javnih uslužbencev. Na dan 31.12.2010 je bilo zasedenih 10 delovnih mest. Za obdobje 5 mesecev je bila v občinski upravi zaposlena tudi ena oseba preko programa javnih del.

V letu 2010 se je skozi celo leto izvajalo strokovno izobraževanje zaposlenih preko seminarjev s poudarkom na dodatnih strokovnih znanjih za posamezno delovno mesto.

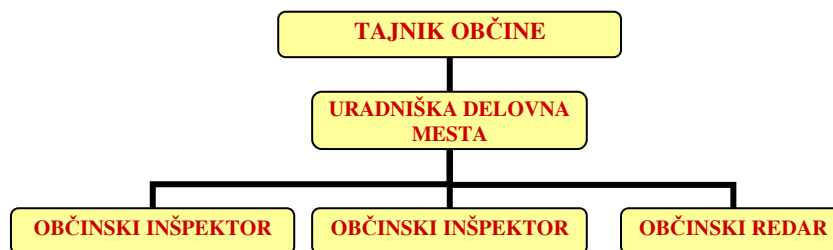
Občina je omogočila tudi izvajanje obvezne prakse študentki in dijaku.

4.1.3.3. Medobčinske inšpekcije in redarstvo

Občina Moravske Toplice je sedežna občina organa skupne občinske uprave Medobčinska inšpekcija in redarstvo (MIR) v Tešanovcih, ki ga v skladu z dogovorom o pravicah in dolžnostih občin ustanoviteljic po vnaprej dogovorjenem deležu sofinancira vseh 10 občin ustanoviteljic. MIR izvaja nadzor na osnovi občinskih predpisov občin ustanoviteljic in odloča o prekrških na prvi stopnji. Inšpekcijsko nadzorstvo se izvaja v obliki rednih in izrednih pregledov, kontrolnih inšpekcijskih pregledov v primerih naložene odprave nepravilnosti, koordiniranih akcij z ostalimi inšpektorati in policijo, preventivnega delovanja s sprotnim opozarjanjem na predpisane obveznosti.

V MIR je bilo v preteklem letu sistemiziranih 5 delovnih mest in sicer: 3 inšpektorji, 1 višji nadzornik in 1 redar. Zasedena so bila 3 delovna mesta – 2 inšpektorja in 1 redar.

Organigram medobčinskih inšpekcij in redarstva



4.1.4. Dejavnost občine

Naloge občine so opredeljene v 7. členu Statuta občine Moravske Toplice. Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge) določene s statutom in zakoni, predvsem pa:

- normativno ureja lokalne zadeve javnega pomena,
- upravlja občinsko premoženje,
- omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine,
- ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj,
- skrbi za lokalne javne službe,
- zagotavlja in pospešuje vzgojno izobraževalno in zdravstveno dejavnost,
- pospešuje službe socialnega skrbstva, predšolskega varstva, osnovnega varstva otrok in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele,



-
- pospešuje raziskovalno, kulturno in društveno dejavnost ter razvoj športa in rekreacije,
 - skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja,
 - ureja, gradi in vzdržuje javno infrastrukturo,
 - skrbi za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč,
 - ureja javni red v občini ter
 - v okviru lokalnih zadev javnega pomena opravlja tudi druge naloge.

Obveznost občine na različnih področjih njenega dela določajo številni področni zakoni in podzakonski akti, ki jih morajo občine upoštevati pri izvajanju svojih nalog.

4.2. POSLOVANJE OBČINE

4.2.1. Opredelitev makroekonomskih izhodišč

Ministrstvo za finance mora v skladu s 17. členom Zakona o javnih financah obvestiti občine o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna. V skladu z Zakonom o financiranju občin je dolžno občinam do 30. septembra posredovati izračun primerne porabe.

Ministrstvo za finance je svoje obveznosti izpolnilo, saj je občinam v mesecu septembru 2009 posredovalo proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leto 2010, ki naj bi omogočil poenoten pristop vseh občin pri sestavi svojih proračunov. Prav tako smo s priročnikom prejeli Izhodišča za pripravo občinskih proračunov za leto 2010, ki so temeljila na Jesenski napovedi gospodarskih gibanj leta 2009.

Dokončne izračune o višini primerne porabe občin za leto 2010 smo občine prejele konec meseca novembra 2009 s podatki o prihodkih občin iz glavarine in višino finančne izravnave za proračunsko leto 2010.

Skladno z določili Zakona o javnih financah so tako bila občinam posredovana temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo proračuna, in sicer osnovni makroekonomski okviri razvoja Slovenije, ki so služila kot podlaga za planiranje javnofinančnih prihodkov in odhodkov za leto 2010. Izhodišča so temeljila na usmeritvah politike Vlade Republike Slovenije. Ključna cilja sta bila višja gospodarska rast in znižanje inflacije na evropsko raven.

Temeljna izhodišča in predpostavke za pripravo proračuna Občine Moravske Toplice za leto 2010 so predstavljala prvo fazo pri pripravi predloga proračuna Občine Moravske Toplice za leto 2010. Sprejeta temeljna izhodišča in predpostavke so bila osnova za pripravo finančnih načrtov vseh neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov, ki se financirajo iz občinskega proračuna.

Pri izračunu in pripravi temeljnih izhodišč za pripravo proračuna Občine Moravske Toplice so bili upoštevani naslednji elementi:

- znesek povprečnine na prebivalca **547,57 EUR**
- nominalna rast osnove za uskladitev plač v javnem sektorju 0,9% povečanje osnovnih plač
- načrtovanje sredstev za redno delovno uspešnost 0% od sredstev za plače



- za odpravo plačnih nesorazmerij - preostanek rezerviranih sredstev - prenos obveznosti v skladu z zakonodajo
- Na višino in rast plač v javnem sektorju v letu 2010 bo imel vpliv izvajanja Zakona o plačah v javnem sektorju in Kolektivna pogodba v javnem sektorju, ki predvideva odpravo plačnih nesorazmerij do konca leta 2010. Ker pa so med Vlado Republike Slovenije in reprezentativnimi sindikati v času priprave proračuna še potekala usklajevanja povezana z varčevalnimi ukrepi vlade, ki so predvidevala manjše povišanje plač oziroma so predvidevala, da masa plač ostaja v višini iz leta 2009 in pomik odprave plačnih nesorazmerij iz leta 2010 v naslednja obdobja, se je v letu 2010 planiral preostanek rezerviranih sredstev za odpravo nesorazmerij.
- pri planiranju sredstev za regres za letni dopust se je upoštevala kolektivna pogodba za javni sektor, ki je določala osnovo za pogajanja o višini regresa za 2010 in sicer 692 EUR po zaposlenem,
- sredstva za povračilo prevoza na delo so se planirala v višini predvidenih stroškov za dejansko prisotnost na delu, upošteva povprečno letno rast cen v višini 1,6%.

V skladu z 20. členom ZJF smo neposrednim in posrednim proračunskim uporabnikom posredovali navodila za pripravo finančnih načrtov. K navodilom so bila priložena tudi makroekonomska izhodišča prejeta s strani Ministrstva za finance. Na osnovi omenjenih navodil so neposredni proračunski uporabniki - občinska uprava in krajevne skupnosti pripravili predloge finančnih načrtov. Finančni načrti krajevnih skupnosti so bili pripravljeni na oceni lastnih sredstva teh proračunskih uporabnikov in so bili v celoti vključeni v proračun občine, preostala proračunska poraba po proračunskih porabnikih pa je bila usklajena z razpoložljivo višino proračunskih sredstev.

4.2.2. Sprejemanje proračuna Občine

Proračun Občine Moravske Toplice za leto 2010 z Odlokom o proračunu Občine Moravske Toplice za leto 2010 je bil sprejet na 26. redni seji Občinskega sveta Občine Moravske Toplice dne 21.12.2009 in objavljen v Uradnem listu RS št. 110/2009 dne 29.12.2009. V letu 2010 je bil sprejet rebalans proračuna z Odlokom o spremembah in dopolnitvah odloka o proračunu Občine Moravske Toplice za leto 2010 in sicer na 31. redni seji Občinskega sveta Občine Moravske Toplice dne 30.9.2010 in objavljen v Uradnem listu RS št. 181/2010 z dne 15.10.2010.

Po sprejemu zaključnega računa proračuna Občine Moravske Toplice za leto 2009 in ugotovljenem presežku prihodkov nad odhodki za leto 2009 v višini 653.632,17 EUR je občinski svet ob sprejemu zaključnega računa proračuna občine za leto 2009 dne 06.05.2010, le ta sredstva razporedil in vključil v proračun za leto 2010.

Tako je bil določen končno veljavni proračun za leto 2010, z njim pa je občina načrtovala 9.203.113,13 EUR prihodkov in prejemkov ter 734.920,24 EUR sredstev na računih iz preteklih let skupaj s sredstvi Javnega nepremičninskega sklada, ki je bil ukinjen na dan 31.12.2009 in katerega presežna sredstva so vključena v proračun 2010. Prav toliko – 9.938.033,37 EUR je bilo načrtovanih tudi odhodkov in izdatkov občinskega proračuna, tako da je bil proračun uravnotežen.



4.2.3. Dolgoročni razvojni cilji občine

Občina Moravske Toplice ima dolgoročne razvojne cilje zastavljene z Načrtom razvojnih programov Občine za obdobje 2010 do 2013, ki odraža razvojno politiko občine na področju investicijskih vlaganj in državnih pomoči v naslednjih štirih letih, oziroma do zaključka posameznega projekta. Načrt razvojnih programov predstavlja osnovo za izvajanje sprejetih programov in projektov, ki se financirajo iz lastnih sredstev občine, iz sredstev državnega proračuna in iz evropskih sredstev. V Načrt razvojnih programov so torej vključeni projekti, ki niso v naprej in direktno določeni s posameznimi zakoni in tako odražajo razvojno politiko občine. Občina si je dolgoročno zastavila izjemno zahtevne cilje – projekte, predvsem na področju varstva okolja, vodo oskrbe, cestne infrastrukture in turizma. Tako so dolgoročni razvojni cilji občine predvsem naslednji:

- Urejanje komunalne infrastrukture:

- zagotovitev neoporečne vode v občini z izgradnjo oziroma rekonstrukcijo vodovodnega sistema z lastnimi projekti in v okviru projekta »Pomurski vodovod« v vseh naseljih, kjer primanjkuje zdrave pitne vode
- izgradnja kanalizacijskih sistemov - v prioriteti je kanalizacija Sebeborci v okviru projekta »Dolinska kanalizacija«
- izgradnja in posodobitev občinskega cestnega omrežja z investicijskim vzdrževanjem ter postopnim asfaltiranjem javnih poti v naseljih občine
- izvedba komasacij po prioriteten vrstnem redu na območjih, ki imajo zagotovljeno potrebno dokumentacijo
- komunalno urejanje zazidalnih območij
- varovanje okolja in ravnanje z odpadki s sanacijo identificiranih divjih odlagališč ter nadaljnje sofinanciranje ureditve Centra za ravnanje z odpadki Puconci, ki je projekt širšega pomena, saj se vanj vključujejo pomurske občine ob finančni pomoči države in Evropske skupnosti

- Izvajanje zakonsko predpisanih lokalnih zadev javnega pomena in izvernih nalog občine:

- skrb za nadaljnji razvoj sistema za zaščito, reševanje in pomoč z zagotovitvijo sredstev za sofinanciranje nabave najnujnejše gasilske zaščitne, reševalne in druge opreme v skladu z razvrstitvijo in s programom opremljanja gasilskih enot
- izdelati občinski prostorski načrt
- nadaljnja podpora razvoju turizma v občini z ureditvijo infrastrukture, ki je potrebna za razvoj turizma in drugih turističnih objektov
- izgradnja oziroma adaptacija osnovnošolskih objektov in urejanje pogojev za osnovnošolsko izobraževanje
- skrb za urejanje objektov kulturnega pomena
- podpora in skrb za izvedbo razvojnih projektov na področju narodnosti
- gradnja in vzdrževanje športnih objektov
- izgradnja oziroma adaptacija vrtcev v občini ter
- druge naloge lokalnega pomena.



4.2.4. Letni cilji občine

Letni cilji Občine Moravske Toplice so zapisani v sprejetem oziroma veljavnem proračuna občine za proračunsko leto, to je za leto 2010 in so po posameznih področjih porabe naslednji:

- Lokalna samouprava

- nabava in zamenjava najnujnejše opreme za delovanje občinske uprave in Medobčinskih inšpekcijskih služb in redarstva

- Obramba in ukrepi ob izrednih dogodkih

- sofinanciranje razvoja sistema za zaščito, reševanje in pomoč z zagotovitvijo sredstev za sofinanciranje nabave najnujnejše gasilske zaščitne, reševalne in druge opreme.

- Kmetijstvo

- Dokončanje izvedbe komasacije v k.o. Ratkovci in k.o. Ivanjševci, ki sta se začeli v letu 2009 in s tem povezanih agromelioracij
- Nadaljevanje z vzdrževanjem gozdnih cest
- Skrb za zapuščene živali

- Cestni promet

- Investicijsko vzdrževanje z manjšimi obnovami in rekonstrukcijami na lokalnih cestah in javnih poteh v Ivanovcih, Vučji Gomili, Sebeborcih, Fokovcih, Selu, Krncih, Lukačevcih, Andrejcih, Moravskih Toplicah, Martjancih, Bogojini in Filovcih
- rekonstrukcije lokalne ceste Sebeborci-Panovci
- zagotovitev potrebne projektne dokumentacije za ureditev cest v naslednjih proračunskih obdobjih

- Spodbujanje razvoja turizma

- zagotavljanje podpore razvoju turizma in ureditvi infrastrukture v Občini Moravske Toplice, ki je nujno potrebna za razvoj turizma kot so pločniki, kolesarske in pohodne poti ter drugi objekti
- nadaljevanje z izvajanjem projekta »OAZA ZDRAVJA«, v smislu razvijanja blagovne znamke in trženje aktivnosti ter razvoj produktov in storitev s čimer se želi omogočiti hitrejši razvoj turizma ter drugih pomembnih panog v naši občini kot so kmetijstvo,
- Izvajanje projekta Mental Health, ki naj bi prispeval k učinkovitemu preventivnemu zdravstvenemu varstvu na področju duševnega zdravja z vzpostavitvijo sodelovanja med partnerskimi institucijami na upravičenem območju sodelovanja;
- Opremljanje gospodarskih con Močvar z gradnjo javne komunalne infrastrukture na delu območja Močvar z izgradnjo ceste s pločniki in javno razsvetljava, fekalno in meteorno kanalizacijo ter vodovodom

- Varovanje okolja in ravnanje z odpadki in odpadno vodo

- organiziranje spomladanske akcije čiščenja okolja z odvozom kosovnih in nevarnih odpadkov
- izvedba projekta »Spremeniti črno v zeleno«. S pomočjo projektnih aktivnosti se bo problem divjih odlagališč v Občini Moravske Toplice rešil celostno ter s tem vplival na izboljšanje kakovosti okolja. S pravilnim ravnanjem z odpadki se bo prispevalo k zmanjšanju



onesnaženosti človekovega okolja in tako k uresničitvi ciljev. Predvideva se sanacija identificiranih divjih odlagališč v sklopu navedenega projekta

- sofinanciranje izgradnje regijskega zbirnega centra za ravnanje z odpadki CERO v Puconcih
- izgradnja kanalizacijskega omrežja na severnem in vzhodnem delu Moravskih Toplic, ki obsega severni predel osrednjega dela Moravskih Toplic, Lešče, Brzinšček in Brezje.
- Nadaljevanje izgradnje kanalizacije v Sebeborcih – sekundarni vod
- Izgradnja kanalizacije v Sebeborcih - Dolinska kanalizacija

- Izboljšanje stanja okolja

- Zaščita pred poplavami Moravskih Toplic, ki predvideva gradbene ukrepe za zaščito Moravskih Toplic pred poplavami

- Prostorsko načrtovanje

- izdelati občinski prostorski načrt, ki obsega izhodišča in cilje prostorskega razvoja občine in sicer zasnovano prostorskega razvoja občine, zasnovano gospodarske javne infrastrukture lokalnega pomena, okvirna območja naselij, vključno z območji razpršene gradnje, ki so z njimi prostorsko povezana, okvirna območja razpršene poselitve, usmeritve za razvoj poselitve in za celovito prenovu, usmeritve za razvoj v krajini, usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč, usmeritve za določitev prostorsko izvedbenih pogojev.

- Oskrba z vodo

- nadaljevanje gradnje vodovoda v naselju Selo in Fokovci
- začetek izgradnje vodovoda v okviru projekta »Pomurski vodovod« in sicer: Prosenjakovci – Berkovci - Ivanjševci-Središče, Ivanovci - Suhi vrh, Sebeborci - Andrejci in Selo - Vučja Gomila
- pridobitev potrebne dokumentacije za izgradnjo preostalih vodovodov v občini Moravske Toplice

- nakup zemljišč

- načrtujejo se odkupi zemljišč, ki so povezana z izvedbo komasacij na komasacijskih območjih, kakor tudi odkupi zemljišč, ki bodo potrebna za ureditev komunalne infrastrukture

- Nepremična kulturna dediščina

- zagotavljajo se sredstva za najnujnejša vzdrževalna dela na objektih kulturnega pomena
- Nakup stare šole v Ivancih

- Podpora narodnostnim skupnostim

- zagotavlja se finančna podpora in skrb za izvedbo razvojnih projektov na področju narodnosti

- Programi športa

- gradnja in vzdrževanje športnih objektov
- ureditev ŠRC Bogojina
- ureditev športne infrastrukture v Martjancih

- Varstvo in vzgoja predšolskih otrok

- pridobitev projektne dokumentacije za otroški vrtec v Moravskih Toplice
- tekoča vzdrževalna dela na objektih vrtcev in okolice

- Osnovno šolstvo

- Sanacija in ureditev Dvojezične osnovne šole Prosenjakovci ob predpogoju pridobitve državnih sredstev
- Sanacija strehe na telovadnici osnovne šole Fokovci
- Tekoča vzdrževanja v smislu zagotavljanja sredstev za najnujnejša vzdrževalna dela na vseh treh šolah

4.2.5. Ocena uspehov, doseganje ciljev ugotovitve v zvezi s poslovanjem občine

Po zaključnem računu proračuna občine Moravske Toplice za leto 2010 (iz vseh treh bilanc) realizirani naslednji prihodki in odhodki.

Prihodki skupaj znašajo 7.574.016,80 EUR in so razvidni iz naslednje tabele:

Tabela 39, Prihodki v bilancah proračuna in zaključnega računa 2010

Konto	Naziv bilance	Veljavni proračun 2010	Realizacija 2010	Indeks 5=4/3
1	2	3	4	5
70-74	Bilanca prihodkov in odhodkov	9.196.113,13	7.567.624,29	82,29
75	Račun finančnih terjatev in naložb	7.000,00	6.392,51	91,32
50	Račun financiranja	0	0	0
	SKUPAJ PRIHODKI	9.203.113,13	7.574.016,80	82,30

Ocena realizacije prihodkov za leto 2010 je lahko pozitivna ob upoštevanju dejstev, da občina beleži največji izpad pri kapitalskih prihodkih, kjer je bila prvotno načrtovana prodaja nematerialnega in materialnega premoženja s prodajo stavbnih zemljišč. Z rebalansom je občina že ugotovila, da v letu 2010 ne bo priliva iz prodaje nematerialnega premoženja, zato je le to izključila iz planiranih sredstev. Planirana pa je bila prodaja stavbnega zemljišča in objekta Grede. Prodaja stavbnega zemljišča kljub ponovljenemu javnemu razpisu ni uspela, za objekt rastlinjakov pa je občina sklenila prodajno pogodbo. Priliv denarnih sredstev in realizacije denarnega toka bo v letu 2011. Občina bo navedena zemljišča in nematerialno premoženja poskušala vnovčiti v letu 2011 in tako ta sredstva vključiti v proračun 2011.

Skupni odhodki znašajo 8.052.689,86 EUR in so razvidni iz naslednje tabele

Tabela 40, Odhodki v bilancah proračuna in zaključnega računa 2010

Konto	Naziv bilance 2010	Veljavni proračun 2010	Realizacija 2010	Indeks 5=4/3
1	2	3	4	5
40-43	Bilanca prihodkov in odhodkov	9.708.033,37	7.823.925,74	80,59
44	Račun finančnih terjatev in naložb	0,00	0,00	0,00
55	Račun financiranja	230.000,00	228.764,12	99,46
	SKUPAJ ODHODKI	9.938.033,37	8.052.689,86	81,03

Odhodki so realizirani skladno s prejetimi prihodki in upoštevajočimi plačilnimi roki in so večji od prihodkov zaradi presežnih sredstev iz preteklih let, ki so namenjena za pokrivanje nerealiziranih pogodbenih obveznosti, kjer so dela izvršena in še ni nastal denarni tok. Take obveznosti ugotovljene na dan 31.12.2010 se prenašajo v proračun leta 2011 in se prav tako pokrivajo iz presežnih sredstev leta 2010.

Pri sami oceni zastavljenih ciljev je potrebno upoštevati večjo fizično realizacijo projektov, kot je finančna realizacija, zaradi upoštevanja plačilnih rokov za investicije, ki so v skladu z veljavno zakonodajo 60 oziroma 30 dni od datuma prejema dokumenta, ki izkazuje izvršena dela.

Ob vseh ugotovljenih dejstvih je ocena realizacije odhodkov pozitivna, saj se na dan 31.12.2010 ne evidentirajo zapadle in neplačane obveznosti. Del obveznosti, ki pa so na dan 31.12.2010 evidentirane kot pogodbene obveznosti in so se že začele izvajati v letu 2010 oziroma se bodo šele začele izvajati, se bodo pokrile v proračunskem letu iz naslova nerealiziranih realnih terjatev iz leta 2010 oziroma iz naslova neporabljenih sredstev v letu 2010.

Občina Moravske Toplice ja tako kot v preteklih letih tudi v letu 2010 izpolnjevala vse obveznosti v zakonsko predpisanih rokih. Prav tako je prevzemala obveznosti v skladu z realiziranimi prejemki proračuna, kar pomeni, da ob koncu proračunskega leta nima neporavnanih zapadlih obveznosti.

Nedokončani projekti v proračunskem letu 2009, ki so bili preneseni in vključeni v proračun 2010 so v letu 2010 tudi zaključeni ali pa so aktivnosti nadaljevane s predvideno dinamiko. Novo planirani projekti so v večini tudi izvedeni, pri čemer so nekateri izvedeni le fizično oziroma so še v fazi izvedbe, finančni del pa je zaradi plačilnih rokov prenesen v leto 2011.

Podrobna obrazložitev doseženih ciljev po posameznih proračunskih postavkah je opisana v posebnem delu proračuna s prikazom realizacije prihodkov in stroškov po posameznih proračunskih postavkah, proračunskih programih in podprogramih.

V bilanci zaključnega računa proračuna občine Moravske Toplice za leto 2010 je na dan 31.12.2010 ugotovljen saldo sredstev na računih v višini **256.248,17 EUR** vključno z upoštevanjem salda sredstev na računih iz preteklih let . Od tega izkazuje občina na dan 31.12.2010 pozitiven saldo v višini **186.688,02 EUR**, krajevne skupnosti pa razpolagajo s sredstvi v višini **69.560,15 EUR**.



Neporabljena sredstva oziroma skupni saldo na računih na dan 31.12.2010 je potrebno nameniti za pokrivanje obveznosti, ki se nanašajo na leto 2010 in so bile predvidene s proračunom za leto 2010, jih pa v skladu s proračunsko zakonodajo ni bilo možno realizirati.

Presežna sredstva krajevnih skupnosti oziroma vaših odborov se prenesejo pri posameznem proračunskem uporabniku kot neporabljena sredstva v prihodnje leto z namenom pokritja tekočih nastalih stroškov.

Proračunske obveznosti iz leta 2010 se bodo v letu 2011 pokrivala tudi iz vzpostavljenih terjatev, ki niso bile realizirane v letu 2010 in se vključijo v proračun za leto 2011.

A/ REALNE TERJATVE

Realne terjatve, ki jih ima občina Moravske Toplice so:

- terjatve do Ministrstva za okolje in prostor v višini v višini **124.358,22 EUR** za izgradnjo Dolinske kanalizacije,
- terjatve do SVLR-Službe vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko v višini **95.409,93 EUR** za izvajanje projekta Mental Health,
- terjatve do Službe vlade RS za razvoj in evropske zadeve v višini **69.268,00 EUR** za izvajanje projekta Spremeniti črno v zeleno

V letu 2011 je potrebno iz presežnih sredstev proračuna občine na dan 31.12.2010 zagotoviti namensko neporabljena sredstva v letu 2010 in jih vključiti v proračun za leto 2011.

Med taka namenska sredstva spadajo sredstva za narodnostne potrebe, stanovanjska sredstva, sredstva iz naslova neurja ter sredstva iz naslova požarne takse in sicer:

B/ Namenska sredstva :

- sredstva za narodnostne potrebe (za izgradnjo mrliške vežice v Pordašincih , za ureditev dokumentacije za izgradnjo infrastrukturnih objektov ter za vzdrževalna dela na objektih na narodnostnem območju)	119.900,94
- stanovanjska sredstva,	18.051,55
- sredstva iz naslova požarne takse	1.423,00
- sredstva iz naslova pokrivanja stroškov na objektih	37.012,12

	176.387,61

Zgoraj navedena namenska sredstva se vključijo v proračun za leto 2011 za namen, za katerega so opredeljene.

C/ Proračunske obveznosti iz leta 2010.

To so obveznosti, ki niso bile realizirane v letu 2010 zaradi vsebinskih in tehničnih razlogov in so glede na vnaprej dogovorjene in zastavljene cilje iz lanskega leta potrebne, oziroma gre za potrebe, ki so nastale tekom obdobja in so bile sprejete z rebalansom proračuna za leto 2010 . Navedene obveznosti predstavljajo obveznosti na podlagi izdanih naročilnic in podpisanih pogodb in se vključijo v proračun za leto 2011 ter pokrijejo iz stanja sredstev na računu na dan 31.12.2010 oziroma iz presežnih sredstev proračuna 2010 ter iz vzpostavljenih realnih terjatev v letu 2010.

Obveznosti, ki se prenašajo v proračun za leto 2011 so:

- Pogodbena obveznost za dokončanje projekta za vrtec Moravske Toplice 14.820,00

- Pogodbene obveznosti za ureditev cest:	
- Fokovci	35.897,04
- Ivanovci	9.964,44
- Moravske Toplice- krak Ulice na bregu (gramoziranje in asfalt)	15.637,97
- Suhi Vrh	18.986,22
- pogodbena obveznost za dokončanje agromelioracijskih del	33.577,20
- Pogodbena obveznost za ureditev strehe na telovadnici OŠ Fokovci	39.804,23
- Pogodbene obveznosti za ureditev zvonika v Ivanjševcih	9.516,97
- Ureditev javne razsvetljave v Moravskih Toplicah-Lešče	14.261,28
- Ureditev dokumentacije	
- za vodovod Noršinci-Ivanci	19.800,00
- dokumentacije za ureditev občinskega premoženja	11.400,00
- Pogodbene obveznosti za izdelavo prostorskih planov in ureditvenih načrtov	49.355,21
- Obveznost za dokumentacijo za športno infrastrukturo v Martjancih	4.800,00
- Obveznost za ureditev prostorov za Društvo upokojencev	4.551,00
- Obveznosti za ureditev objektov po naseljih:	
- ureditev mrliške vežice v Zgornjih Moravcih	6.875,00
- nabava opreme za naselje Ratkovci in Prosenjakovci	2.300,00
- stroški nabave goriva za naselje Prosenjakovci, Sebeborci Motvarjevci	4.200,00
- ureditev žlebov na vaškem domu Pordašinci	210,00
- ureditve komunalnih objektov v Bukovnici	2.760,00
- popravila in ureditve v Prosenjakovcih	620,00

	299.336,56

Vse ugotovljene obveznosti se po sprejemu zaključnega računa vključijo v že sprejeti proračun občine Moravske Toplice za leto 2011 kot namenski odhodki iz preteklih let po predpisani klasifikaciji.

Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev je podrobno podana v Zaključnem računu občine, ki je prav tako sestavljen iz splošnega in posebnega dela ter obrazložitve k obema deloma. Glede na to, da smo dosegli 82% realizacijo načrtovanih prilivov brez dodatnega zadolževanja in 81% realizacijo načrtovanih izdatkov, ocenjujemo, da smo dosegli zastavljene naloge, s tem, da se del nalog, ki so bile načrtovane s proračunom v letu 2010 izvaja v letu 2011 in so za to že podpisane pogodbe ali izdane naročilnice v letu 2010. To pa so obveznosti iz zgoraj navedenih pogodb. Prav tako so se v letu 2010 pokrivalo prenesene obveznosti iz leta 2009.

Uspešnost poslovanja občine pa izražajo tudi kazalniki uspešnosti, kateri se v poslovnem svetu lahko dokaj preprosto izračunajo in kažejo na uspešnost ali neuspešnost podjetja.

V javnem sektorju pa je precej težje dokazati, kako uspešno je bilo poslovanje posameznega proračunskega uporabnika. Kljub temu se tudi v javnem sektorju uveljavlja način ocenjevanja izvajanja nalog javnega sektorja. Tako se lahko s kazalniki ugotavlja ekonomičnost, učinkovitost in efektivnost.

C/Ekonomičnost (E, E1)

S kazalcem ekonomičnosti lahko prikažemo porabo javnih sredstev na občana.

E = vsi odhodki 2007/ številom prebivalcev = $5.982.539 / 6.350 = \underline{942 \text{ EUR / prebivalca}}$

E = vsi odhodki 2008/ številom prebivalcev = $10.025.931 / 6.350 = \underline{1.578 \text{ EUR / prebivalca}}$

E = vsi odhodki 2009/ številom prebivalcev = $7.500.649 / 6.350 = \underline{1.181 \text{ EUR / prebivalca}}$

E = vsi odhodki 2010/ številom prebivalcev = $8.052.689 / 6.299 = \underline{1.278 \text{ EUR / prebivalca}}$

E = povprečni odhodki od 2007-2009/ številom prebivalcev = $7.890.452 / 6.337 = \underline{1.245 \text{ EUR/prebivalca}}$

Iz podatkov Ministrstva za finance, ki je zbralo podatke o porabi iz bilanc vseh občin v Sloveniji, smo izračunali porabo javnih sredstev na prebivalca v Republiki Sloveniji in sicer:

E = povprečni odhodki od 2007-2008 / številom prebivalcev = $1.913.719.592 / 2.014.508 = \underline{950 \text{ EUR/prebivalca}}$

E = povprečni odhodki od 2007-2009 / številom prebivalcev = $2.021.009.554 / 2.027.470 = \underline{997 \text{ EUR/prebivalca}}$

Iz izračuna je razvidno, da smo v Občini Moravske Toplice v letu 2007 po prebivalcu porabili 942 EUR proračunskih sredstev, v letu 2008 1.578 EUR, v letu 2009 1.181 EUR in v letu 2010 1.278 EUR na prebivalca kar predstavlja 8% povečanje v primerjavi z letom 2009.

Do povečanja porabe prihaja na račun pridobljenih sredstev iz naslova javnih razpisov, ki so v letu 2010 v primerjavi z letom 2009 višja za 15% , in ravno sredstva iz razpisov se v pretežni meri namenjujejo za investicijska vlaganja v občini.

To ugotovitev nam nazorno prikazuje pokazatelj, s katerim ugotavljamo višino investicijske porabe na prebivalca v Občini. Le ta se je v letu 2010 v primerjavi z letom 2009 zmanjšala za 6,5%.

E1= investicijski odhodki 2007/ število prebivalcev = $2.903.423 / 6.350 = 457 \text{ EUR/preb.}$

E1= investicijski odhodki 2008/ število prebivalcev = $6.004.215 / 6.350 = 945 \text{ EUR/preb.}$

E1= investicijski odhodki 2009/ število prebivalcev = $3.612.065 / 6.350 = 569 \text{ EUR/preb.}$

E1= investicijski odhodki 2010/ število prebivalcev = $3.312.952 / 6.299 = 532 \text{ EUR/preb.}$

E1= povprečni investicijski odhodki 2007-2010/ število prebivalcev = $3.958.164 / 6.337 = \underline{625 \text{ EUR/preb.}}$

Povprečna višina investicijske porabe občin na prebivalca Republike Slovenije v letih 2007 do 2009 pa je naslednja:

E1= povprečni investicijski odhodki 2007-2009/ število prebivalcev = $879.241.916 / 2.027.470 = \underline{408 \text{ EUR/prebivalca}}$

Ob navedenih pokazateljih se ugotavlja, da je občina kljub zmanjšanju sredstev za investicije in investicijske transfere na prebivalca občine v letu 2010 v primerjavi z letom 2009 še vedno vlagala veliko sredstev, kar nam prikazuje tudi primerjava z povprečno porabo investicijskih odhodkov in



transferov vseh občin v državi na prebivalca države, saj je le ta v povprečju 2007-2009 znašala 408 EUR.

Iz zgornjih ugotovitev pa lahko povzamemo ugotovitev, da je občina v letih 2007, 2008, 2009 in 2010 maksimalno skrbela za razvoj, za boljšo ter lepše urejeno okolico in s tem večjo blaginjo svojega prebivalstva.

D/ Učinkovitost (U)

S kazalcem učinkovitosti želimo prikazati stroške občinske uprave, glede na odhodke proračuna.

U = stroški občinske uprave 2007/odhodki proračuna = 343.203/ 5.982.539 =0,057

U = stroški občinske uprave 2008/odhodki proračuna = 353.772/ 10.025.931 =0,035

U = stroški občinske uprave 2009/odhodki proračuna = 379.441/ 7.500.649 =0,051

U = stroški občinske uprave 2010/odhodki proračuna = 369.546/ 8.052.689 =0,046

Iz izračunov je razvidno, da je delež stroškov občinske uprave v skupnih odhodkih v letu 2007 znašal 5,7%, v letu 2008 3,5% v letu 2009 5,1% in v letu 2010 4,6%. Delež sredstev porabljenih za delovanje občinske uprave v celotnih stroških proračuna se v obravnavanih letih giblje od 3,5 pa vse do 5,7% . Občina je v vseh teh letih dela opravljala z istim oziroma enakim številom zaposlenih ne glede obseg izvedenih investicij in drugih projektov.

E/ Efektivnost (EF)

S kazalcem efektivnosti želimo prikazati učinkovitost pri doseganju zastavljenih ciljev- realizaciji prihodkov

EF= realizirani prihodki 2007/planirani prihodki = 6.673.526/7.004.560 = 0,953

EF= realizirani prihodki 2008/planirani prihodki = 9.406.487/10.117.853 = 0,929

EF= realizirani prihodki 2009/planirani prihodki = 7.438.424/7.893.726 = 0,942

EF= realizirani prihodki 2010/planirani prihodki = 7.567.624/9.196.113 = 0,823

Kazalec efektivnosti nam dokazuje, da so bili planirani prihodki v letu 2007 doseženi v višini 95%, v letu 2008 v višini 92% , v letu 2009 v višini 94% in v letu 2010 83%. Tako kot je bilo ugotovljeno že v sami bilanci prihodkov in odhodkov za leto 2010 prihaja do izpada kapitalskih prihodkov, saj občina kljub razpisu dražbe ni prodala svojega premoženja, saj ni bilo zainteresiranih kupcev.

4.2.6. Ocena delovanja sistema notranjega finančnega nadzora

V letu 2010, tako kot v preteklih letih, je imela občina sklenjeno pogodbo z revizijsko hišo za opravljanje notranje revizije, ki je v koledarskem letu 2010 revidirala poslovanje občine v proračunskem letu 2009 in zaključni račun proračuna občine za leto 2009. Revizijska mnenja in opozorila, pomenijo dober napotek za nadaljnje delo pri opravljanju notranjih kontrol oziroma pri odpravi teh pomanjkljivosti. Poleg redne letne revizije proračuna pa ima Občina tudi svoj nadzorni odbor, ki opravlja redne nadzore poslovanja občine.

4.2.7. Pojasnila o nedoseženih zastavljenih ciljih

Proračun občine je dokument, ki se ne more fizično in finančno zaključiti z proračunskim letom. Je dinamičen akt, ki ima svoj fiksni in variabilni del porabe. Fiksni del je tisti, ki je zakonsko predpisan in se izraža preko primerne porabe. Višina le te naj bi zadostovala za pokrivanje zakonsko naloženih obveznosti. Variabilni del proračuna pa se naslanja na lastne prihodke občine, kot je na primer



komunalni prispevek ter drugi lastni viri in predvsem kapitalski prihodki. Glede na bistveno manjšo realizacijo kapitalskih prihodkov od načrtovanih, lahko smatramo, da izvedba nerealiziranih oziroma neizvedenih projektov v letu 2010 ni bila ogrožena. Planirani neizvršeni projekti se prenašajo v proračunsko leto 2011. Občina je v letu 2010 izvedla javno zbiranje ponudb za prodajo stavbnih zemljišč, na podlagi katerega je prodala le eno nepremičnino, pri kateri pa v letu 2010 ni prišlo do finančne realizacije. Postopek prodaje kmetijskih zemljišč je bil izveden večkrat, vendar je bilo prodanih le nekaj nepremičnin manjših vrednosti. Za prodajo predvidenega premoženja je bilo malo zanimanja. Občinska uprava bo nepremičnine poskušala prodati v letu 2011.

Posebej velja omeniti pripravo občinskega prostorskega načrta, ki ga zaradi izjemno velikega števila pobud in predlogov za spremembe zakonodaje ni bilo možno dokončati. Prav tako je bilo potrebno izvesti dodatne študije in pridobiti še dodatno dokumentacijo. Glede navedenih dejstev se predvideva da bodo prostorski načrti končani v letu 2011.

Občina je tudi v letu 2010 pričakovala pričetek izgradnje pomurskega vodovoda, ki je življenjskega pomena za prebivalstvo občine in ga tudi vključila v proračun občine in v svoj letni cilj. Ker pa se je že v drugi polovici vedelo, da do realizacije tega projekta ne bo prišlo, je občina z rebalansom ta projekt tudi črtala iz že zastavljenega proračuna. Sam začetek izvedbe je odvisen od pridobitve sklepov, saj se projekt financira iz evropskih sredstev in pokriva večji del pomurskih občin.

Nerealizirani načrtovani projekti se kot pogodbene obveznosti prenašajo v proračunsko leto 2011 in se pokrivajo iz presežnih sredstev 2010.

4.2.8. Ocena učinkov poslovanja proračuna občine na druga področja

Občina Moravske Toplice je v letu 2010 sproti in dosledno izvajala zakonsko naložene obveznosti in jih tudi financirala in s tem pripomogla k razvoju občine in dvigu blaginje vseh prebivalcev občine.

Z doseženo realizacijo zastavljenega proračuna je Občina Moravske Toplice dosegla vrsto pozitivnih učinkov na več področjih in sicer:

- na področju gospodarske infrastrukture je:

- z urejanjem in vzdrževanjem lokalnih cest, pločnikov, kolesarskih poti poskrbljeno za večjo varnost občanov v prometu, istočasno pa je poskrbljeno tudi za lepši videz in večjo urejenost okolja v občini
- z izgradnjo in dokončanjem kanalizacijskih omrežij v naseljih, z očiščevalnimi akcijami, z akcijami odvoza kosovnih in nevarnih odpadkov, s sanacijo divjih odlagališč ter s sofinanciranjem izgradnje centra za ravnanje z odpadki v Puconcih, občina skrbi za varstvo okolja in ohranjanje zdrave in čiste narave
- na področju prostorskega planiranja se z izdelavo Občinskega prostorskega načrta, ki obsega izhodišča in cilje prostorskega razvoja občine omogoča načrtni razvoj občine
- na področju turizma se z ureditvijo infrastrukture omogoča boljše in varnejše počutje turistov v naših krajih, prav tako pa se s promocijo želi turistom približati vse naravne in kulturne vrednote občine s predstavitvami turističnih atraktivnosti ter turističnih točk v občini. S tem se želi privabiti čim večje število turistov, kar posledično pomeni večji razvoj gospodarskih dejavnosti v občini - bodisi prenočitvenih, gostinskih in drugih dejavnosti
- Na področju predšolske vzgoje in osnovnega šolstva je občina z investicijskim vzdrževanjem in z investicijskimi vlaganji v vrtce in osnovne šole ustvarila pogoje za uspešno in nemoteno izvajanje vzgojno-varstvene dejavnosti in osnovnošolskega izobraževanja.



4.3. POROČILO O UPRAVLJANJU LIKVIDNOSTI SISTEMA ENOTNEGA ZAKLADNIŠKEGA RAČUNA OBČINE MORAVSKE TOPLICE V LETU 2010

Poslovanje občine in vseh ostalih posrednih in neposrednih uporabnikov proračuna Občine Moravske Toplice je v letu 2010 potekalo preko podračunov v okviru enotnega zakladniškega računa (EZR) občine Moravske Toplice. Preko posebnega zakladniškega računa se plasirajo dnevno tudi prosta denarna sredstva, ki se nahajajo na teh podračunih. Vse transakcije v zvezi z upravljanjem prostih likvidnostnih sredstev se vršijo v okviru Uprave za javna plačila Murska Sobota, ki spada pod Ministrstvo za finance.

Z uvedbo enotnega zakladniškega računa občine so se v EZR občine s svojimi podračuni vključili ; proračun občine Moravske Toplice ter vsi njegovi neposredni in posredni proračunski uporabniki.

Z vidika upravljanja likvidnosti sistema EZR v letu 2010 občina ni imela vpeljanega posebnega sistema upravljanja, ki bi vplival na samo bilanco stanja.

Sredstva EZR so vezana na nočnem depozitu pri poslovni banki in se obrestujejo po nominalni obrestni meri za vsak dan. Obresti se mesečno nakazujejo na EZR, od koder se avtomatsko prerazporejajo na podlagi prejetih obračunov obresti od poslovne banke na podračune proračunskih uporabnikov.

Na da 31.12.2010 je bilo stanje sredstev na računu enotnega zakladniškega računa (EZR) 0,00 EUR in stanje evidentirano na računu kot terjatev za nočni depozit v višini 246.965,45 EUR. V to stanje so vključeni vsi zakladniški podračuni občine in sicer:

- proračun občine Moravske Toplice v višini	51.266,75
- Turistični informativni center Moravske Toplice	4.713,07
- Vrtci občine Moravske Toplice	48.361,75
- DOŠ Prosenjakovci	6.032,63
- OŠ Bogojina	34.760,03
- OŠ Fokovci	9.007,92
- KS Andrejci	11.042,79
- KS Bogojina	16.880,98
- KS Filovci	7.832,48
- KS Ivanovci	4.375,92
- KS Krnci	2.089,46
- KS Martjanci	1.641,91
- KS Moravske Toplice	6.422,03
- KS Motvarjevci	1.362,52
- KS Noršinci	4.008,46
- KS Prosenjakovci	16.321,38
- KS Ratkovci	2.338,48
- KS Sebeborci	7.617,76
- KS Selo Fokovci	3.924,51
- KS Tešanovci	6.511,47
- Madžarska narodna samoupravna skupnost	116,43



Iz bilance stanja izhaja, da ima EZR poleg sredstev na računu evidentirane tudi kratkoročne terjatve iz naslova financiranja v višini 85,88. Navedene terjatve na dan 31.12.2010 predstavljajo terjatev EZR do poslovne banke in Banke Slovenije za obračunane in neplačane obresti za mesec december 2010.

Na pasivni strani bilance se prikazujejo kratkoročne obveznosti do uporabnikov zakladnice in sicer za neplačane obresti za mesec december in za prejeta sredstva v zakladnico, ki so na dan 31.12.2010 deponirana kot nočni depozit pri poslovnih banki. Višina obveznosti na dan 31.12.2010 je 246.683,07 EUR.

V proračunskem letu 2010 so na strani prihodkov kot denarni tok evidentirana sredstva za prejete obresti od sredstev na računih in sicer v višini 956,41 EUR. Na podlagi prejetih obračunov Uprave za javna plačila se mesečno obresti prenakažejo na podračune proračunskih uporabnikov vključenih v sistem EZR, kar v zakladnici predstavlja odhodke v višini 947,15 EUR.

Ugotovljena razlika predstavlja presežek sredstev od upravljanja EZR in izhaja iz razlike med prejetimi obrestmi in plačanimi obrestmi na posamezne podračune proračunskih uporabnikov in je evidentirana na dan 31.12.2010 v višini 9,26 EUR. Skupni ugotovljeni presežek v višini 336,71 EUR pripada proračunu kot del rezultata poslovanja sistema EZR preteklega leta.

4.4. ZAKLJUČEK

Zaključni račun proračuna občine Moravske Toplice nam podaja osnovne podatke za presojo o uspešnosti poslovanja. Pri pregledu finančnih podatkov se ugotavlja, da skupni prihodki niso bili v celoti realizirani, kar je posledica predvsem izpada planiranih kapitalskih prihodkov.

Pri pregledu tekočih odhodkov se ugotavlja za 17 % nižja poraba od planirane, pri tekočih transferih pa je poraba nižja za 6 %. Investicijski dohodki so dosegli 71% realizacijo, investicijski transferi pa 73 % realizacijo.

Ugotavljamo, da je bilo doseganje zastavljenih letnih nalog in izvajanje načrta razvojnih programov v letu 2010 uspešno, saj je bila večina za občino načrtovanih projektov tudi izvedenih. Ključni vzroki za neizvedene projekte so projekti širšega pomena predvsem, Pomurski vodovod, katerih izvedba je odvisna od pridobitve evropskih sredstev.

V prihodnosti si bo občina še naprej prizadevala za pridobitev dodatnih virov financiranja javnih potreb v občini ter za učinkovito in gospodarno ravnanje z javnimi sredstvi, kajti le tako bo lahko uresničevala vse dodatne naloge, katere ji skozi različne zakone in predpise odreja država.

Poslovno poročilo zaključujemo s trdnim upanjem, da je občina Moravske Toplice v letu 2010 s svojim delovanjem in poslovanjem pripomogla k boljšemu razvoju in napredku občine.

V Moravskih Toplicah, februar 2011

Pripravila:
Slavica Fujs

Župan:
Alojz GLAVAČ