

1. UVOD Z ODLOKOM O ZAKLJUCNEM RACUNU

1.1. PRIPRAVA, PREDLAGANJE IN SPREJEMANJE ZAKLJUCNEGA RACUNA PRORACUNA OBCINE MORAVSKE TOPLICE ZA LETO 2008

UVOD

Na podlagi 2. clena Navodila o pripravi zakljucnega racuna drzavnega in obcinskega proracuna ter metodologije za pripravo porocila o dosezenih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proracuna (Ur.l.RS 12/2001 in 8/07) je občine Moravske Toplice pripravila zakljucni racun proracuna Obcine in sicer z naslednjimi dokumenti kot:

1. **Zakljucni racun financnega nacrta** z upoštevanjem 96. in 97. clena oziroma 98. clena zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 79/1999 in 124/2000) in Navodila o pripravi zakljucnega racuna drzavnega in obcinskega proracuna ter Metodologije za pripravo porocila o dosezenih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov ter
2. **Letno porocilo** z upoštevanjem 62. clena Zakona o javnih financah ter 21. in 51. clena Zakona o racunovodstvu (Uradni list RS 23/1999) in z upoštevanjem določil Pravilnika o sestavljanju letnih porocil za proracun, proracunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS 115/2002 s spremembami), v katerem je določena vsebina, clenitev in oblika sestavnih delov letnega porocila. Sestavni del letnega porocila zakljucnega racuna proracuna so tudi letna porocila Krajevskih skupnosti.

Tako morajo ob koncu proracunskega leta, ki je enako koledarskemu letu, vsi posredni in neposredni uporabniki proracunov pripraviti zakljucne racune. Zakljucni racun obcinskega proracuna je akt občine, ki upošteva strukturo proracuna za preteklo leto in prikazuje predvidene in realizirane prihode in druge prejeme občine ter odhodke in druge izdatke proracuna občine v proracunskem letu, za katerega je bil sprejet proracun. V zakljucnem racunu proracuna občine so tako prikazane tudi vse spremembe sprejetega proracuna, uveljavljene med izvrševanjem proracuna, ki na podlagi veljavne systemske zakonodaje na področju javnih financ vplivajo na dejansko realizacijo proracuna.

Zakljucni racun obcinskega proracuna (financnega nacrta) sestavljajo

- Odlok o zakljucnem racunu proracuna občine Moravske toplice za leto 2008
- Splošni del
- Posebni del in
- Obrazložitve, ki vsebujejo vsebine v skladu z zgoraj navedenim navodilom.

Ena izmed vsebin obrazložitve je tudi porocilo poslovno porocilo , ki vsebuje tudi porocilo o dosezenih ciljih in rezultatih.

Zaključni racun proračuna (finančnega načrta) zajema tudi računovodske izkaze (bilanca stanja in priloge k bilanci stanja, izkaz prihodkov in odhodkov ter priloge k izkazu prihodkov in odhodkov) ter poslovno letno poročilo.

Zaključni racun proračuna je torej zbirni odraz delovanja v posameznem proračunskem letu, ki daje zaključno podobo zastavljenih ciljev.

Sestavljanje in predlaganje zaključnih računov proračunov neposrednih uporabnikov enotnega kontnega načrta (državni in občinski proračuni, državni in občinski organi in organizacije, ožji deli lokalnih skupnosti.....) so uzakonjeni in predpisani z:

- 96. do 99. členom Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF; Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 97/01, 30/02, 56/02 in 110/02) in
- Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št. 12/01, 10/06 in 8/07).

Podlagaza pripravo zaključnega računa proračuna občine so dokumenti, ki jih pripravijo neposredni in posredni uporabniki občinskega proračuna.

Neposredni in posredni uporabniki občinskega proračuna pri pripravi svojega zaključnega računa upoštevajo tudi določbe:

- Zakona o računovodstvu (v nadaljevanju: ZR; Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/2001, 30/2002 in 56/2002-ZJU) in
- Pravilnika o sestavljanju letnih poročil proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07 in 124/08).

Struktura in vsebina zaključnega računa občinskega proračuna je predpisana z Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna.

1.2. STRUKTURA IN VSEBINA ZAKLJUCNEGA RACUNA PRORACUNA OBCE

Po strukturi mora zaključni racun proračuna občine upoštevati strukturo proračuna za preteklo leto. To pomeni, da se morajo v zaključnem racunu proračuna občine upoštevati ekonomska, funkcionalna in institucionalna klasifikacija, ki so bile upoštevane v sprejetem oziroma veljavnem proračunu preteklega leta.

Vsebina zaključnega računa proračuna občine je določena z vsebino odloka, splošnega dela, posebnega dela in obrazložitev.

Odlok o zaključnem racunu proračuna je akt, s katerim se potrди zaključni racun z vsemi njegovimi vsebinami.

Po vsebini je **splošni del zaključnega racuna** sestavljen iz naslednjih izkazov:

- bilance prihodkov in odhodkov,
- racuna finančnih terjatev in naložb in
- racuna financiranja.

Vsebinsko **posebnega dela zaključnega racuna** proracuna sestavljajo realizirani finančni načrti neposrednih uporabnikov občinskega proracuna. Pri tem se obvezno upošteva institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov, kot je bila uporabljena pri sestavi proracuna za posamezno proračunsko leto.

V splošnem in posebnem delu zaključnega racuna proracuna se prikažejo:

- realizacija proracuna preteklega leta,
- veljavni proračun tekočega leta,
- realizirani proračun tekočega leta,
- primerjava med realiziranim in sprejetim proračunom preteklega leta oz. primerjava med realiziranim in veljavnim proračunom preteklega leta.

Pri tem imajo ti pojmi naslednji pomen:

- o **Veljavni proračun** je sprejeti proračun za preteklo leto, ki so mu dodane spremembe proračuna po njegovem sprejemu na podlagi določb ZJF oziroma določb odloka, s katerimi je bi sprejet občinski proračun, in sicer spremembe zaradi prerazporeditve oziroma vključitve namenskih prejemkov in izdatkov v sprejeti proračun (38. in 43. člen ZJF).
- o **Realizirani proračun** je proračun, ki predstavlja dejansko realizirane prihodke in druge prejemke in dejansko realizirane odhodke in druge izdatke v preteklem proračunskem letu.

Obrazložitve zaključnega racuna proracuna zajemajo obrazložitve:

- splošnega dela zaključnega racuna proracuna,
- posebnega dela zaključnega racuna proracuna (financijskih načrtov neposrednih uporabnikov proracuna),
- izvajanja načrta razvojnih programov in
- podatkov iz bilanc stanja.

Vsebina zaključnega racuna proracuna občine Moravske Toplice za leto 2008 vsebuje naslednje sklope in sicer:

- A/ Odlok o zaključnem racunu proracuna občine Moravske Toplice za leto 2008

- B/ Splošni del
 - Izkaz bilance prihodkov in odhodkov
 - Izkaz racuna finančnih terjatev in naložb
 - Izkaz racuna financiranja
 - Obrazložitev splošnega dela zaključnega racuna proracuna

- C/ Posebni del
 - Realizirani finančni nacrt prihodkov in odhodkov neposrednih uporabnikov občinskega proracuna (občina in KS)
 - Obrazložitev posebnega dela zaključnega racuna proracuna- Poslovno poročilo s poročilom o doseženih ciljih in rezultatih

- D/ Izvajanje nacrta razvojnih programov z obrazložitvijo

- E/ Racunovodsko poročilo z obrazložitvijo podatkov iz bilance stanja in poročilo o izvedeni inventuri

- F/ Poročila o poslovanju krajevnih skupnosti oziroma krajevnih odborov v letu 2008 s poročiloma Javnega sklada Občine Moravske Toplice za gospodarjenje z nepremicninami