

### 1. UVOD Z ODLOKOM O ZAKLJUČNEM RAČUNU

#### 1.1. PRIPRAVA, PREDLAGANJE IN SPREJEMANJE ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA OBČINE MORAVSKE TOPLICE ZA LETO 2007

Po koncu proračunskega leta, ki je enako koledarskemu letu, morajo tudi vsi posredni in neposredni uporabniki proračunov pripraviti zaključne račune. Zaključni račun proračuna je akt občine, v katerem so prikazani predvideni in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine v preteklem koledarskem letu-v proračunskem letu, za katerega je bil sprejet proračun. V zaključnem računu proračuna občine so tako prikazane tudi vse spremembe sprejetega proračuna, uveljavljene med izvrševanjem proračuna, ki na podlagi veljavne systemske zakonodaje na področju javnih financ vplivajo na dejansko realizacijo proračuna. Zaključni račun proračuna zajema računovodske izkaze (bilanca stanja in priloge k bilanci stanja, izkaz prihodkov in odhodkov ter priloge k izkazu prihodkov in odhodkov) ter poslovno letno poročilo.

Zaključni račun proračuna je torej zbirni odraz delovanja v posameznem proračunskem letu, ki daje zaključno podobo zastavljenih ciljev.

Sestavljanje in predlaganje zaključnih računov proračunov neposrednih uporabnikov enotnega kontnega načrta (državni in občinski proračuni, državni in občinski organi in organizacije, ožji deli lokalnih skupnosti.....) so uzakonjeni in predpisani z:

- 96. do 99. členom Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF; Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 97/O1, 30/02, 56/02 in 110/02) in
- Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št. 12/01, 10/06 in 8/07).

Podlaga za pripravo zaključnega računa proračuna občine so dokumenti, ki jih pripravijo neposredni in posredni uporabniki občinskega proračuna.

Neposredni in posredni uporabniki občinskega proračuna pri pripravi svojega zaključnega računa upoštevajo tudi določbe:

- Zakona o računovodstvu (v nadaljevanju: ZR; Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/2001, 30/2002 in 56/2002-ZJU) in
- Pravilnika o sestavljanju letnih poročil proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04 in 120/07).

Neposredni uporabniki občinskega proračuna (organi občine in občinska uprava ter ožji deli občin) pripravijo:

- na podlagi 96. in 98. člena ZJF in Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter Metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna **zaključni račun finančnega načrta**,
- na podlagi 21. člena ZR, tretjega odstavka 62. člena in 98. člena ZJF, Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava in Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih

neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna pa **letno poročilo**. Tako smo v letošnjem letu zahtevali tudi od vseh krajevnih skupnosti da pripravijo letno poročilo, ki je prav tako sestavni del letnega poročila občine.

Struktura in vsebina zaključnega računa občinskega proračuna je predpisana z Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna.

### **1.2. STRUKTURA IN VSEBINA ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA OBČINE**

Po strukturi mora zaključni račun proračuna občine upoštevati strukturo proračuna za preteklo leto. To pomeni, da se morajo v zaključnem računa proračuna občine upoštevati ekonomska, funkcionalna in institucionalna klasifikacija, ki so bile upoštevane v sprejetem oziroma veljavnem proračunu preteklega leta.

Vsebina zaključnega računa proračuna občine je določena z vsebino odloka, splošnega dela, posebnega dela in obrazložitev.

**Odlok o zaključnem računu proračuna** je akt, s katerim se potrdi zaključni račun z vsemi njegovimi vsebinami.

Po vsebini je **splošni del zaključnega računa** sestavljen iz naslednjih izkazov:

- bilance prihodkov in odhodkov,
- računa finančnih terjatev in naložb in
- računa financiranja.

Vsebino **posebnega dela zaključnega računa** proračuna sestavljajo realizirani finančni načrti neposrednih uporabnikov občinskega proračuna. Pri tem se obvezno upošteva institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov, kot je bila uporabljena pri sestavi proračuna za posamezno proračunsko leto.

V splošnem in posebnem delu zaključnega računa proračuna se prikažejo:

- realizacija proračuna preteklega leta,
- veljavni proračun tekočega leta,
- realizirani proračun tekočega leta,
- primerjava med realiziranim in sprejetim proračunom preteklega leta oz. primerjava med realiziranim in veljavnim proračunom preteklega leta.

Pri tem imajo ti pojmi naslednji pomen:

- **Veljavni proračun** je sprejeti proračun za preteklo leto, ki so mu dodane spremembe proračuna po njegovem sprejemu na podlagi določb ZJF oziroma določb odloka, s katerimi je bi sprejet občinski proračun, in sicer spremembe zaradi prerazporeditve oziroma vključitve namenskih prejemkov in izdatkov v sprejeti proračun (38. in 43. člen ZJF).

- **Realizirani proračun** je proračun, ki predstavlja dejansko realizirane prihodke in druge prejemke in dejansko realizirane odhodke in druge izdatke v preteklem proračunskem letu.

**Obrazložitve zaključnega računa proračuna zajemajo obrazložitve:**

- splošnega dela zaključnega računa proračuna,
- posebnega dela zaključnega računa proračuna (finančnih načrtov neposrednih uporabnikov proračuna),
- izvajanja načrta razvojnih programov in
- podatkov iz bilanc stanja.

Vsebina zaključnega računa proračuna občine Moravske Toplice za leto 2007 vsebuje naslednje sklope in sicer:

- A/ Odlok o zaključnem računu proračuna občine Moravske Toplice za leto 2007
- B/ Splošni del
  - Izkaz bilance prihodkov in odhodkov
  - Izkaz računa finančnih terjatev in naložb
  - Izkaz računa financiranja
  - Obrazložitev splošnega dela zaključnega računa proračuna
- C/ Posebni del
  - Realizirani finančni načrt prihodkov in odhodkov neposrednih uporabnikov občinskega proračuna ( občina in KS )
  - Obrazložitev posebnega dela zaključnega računa proračuna- Poslovno poročilo z poročilom o doseženih ciljih in rezultatih
- D/ Izvajanje načrta razvojnih programov z obrazložitvijo
- E/ Računovodsko poročilo z obrazložitvijo podatkov iz bilance stanja in poročilo o izvedeni inventuri
- F/ Poročila o poslovanju krajevnih skupnosti oziroma krajevnih odborov v letu 2007